



Central Asian Research
Institute on Corruption
and Money Laundering

EAST • WEST
MANAGEMENT
INSTITUTE

**Гендер и коррупция в Кыргызской
Республике: исследование в Ноокатском,
Тонском районах и в Свердловском районе
города Бишкек.
Отчет исследовательского проекта**

**Шайыркуль Асаналиева
Динара Асанбаева**

БИШКЕК – 2022

Исследовательский проект «Гендер и коррупция в Кыргызстане» реализован при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) в рамках проекта USAID «Укук Булагы» в сотрудничестве с Центральноазиатским институтом исследования проблем коррупции и отмывания доходов.

Информация, содержащаяся в этом отчёте, не обязательно отражает позицию или мнение USAID, Центральноазиатского института исследования проблем коррупции и отмывания доходов или любых других доноров, которые могли внести финансовый вклад в проект.

СОДЕРЖАНИЕ

<u>ДИАГРАММЫ И ТАБЛИЦЫ</u>	<u>3</u>
<u>ТАБЛИЦА СОКРАЩЕНИЙ</u>	<u>4</u>
<u>ВВЕДЕНИЕ.....</u>	<u>5</u>
ОБЗОР ЛИТЕРАТУРЫ	5
УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ СФЕРАХ ЖИЗНИ.....	7
СЕКС КАК ВАЛЮТА КОРРУПЦИИ	9
КОРРУПЦИЯ И ГЕНДЕР В КЫРГЫЗСТАНЕ	10
МЕТОДОЛОГИЯ	17
<u>ГЕНДЕР И КОРРУПЦИЯ: АНАЛИЗ ОПРОСА</u>	<u>18</u>
СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ РЕСПОНДЕНТОВ	19
ДАННЫЕ: УРОВЕНЬ ДОХОДОВ, ЗАНИМАЕМЫЕ ДОЛЖНОСТИ И КОНТРОЛЬ СЕМЕЙНОГО БЮДЖЕТА	22
ПОНИМАНИЕ КОРРУПЦИИ И ЛИЧНЫЙ ОПЫТ РЕСПОНДЕНТОВ	26
ГЕНДЕРНО-ДИФФЕРЕНЦИРОВАННОЕ ВЛИЯНИЕ КОРРУПЦИИ	34
<u>ГЕНДЕР И КОРРУПЦИЯ: АНАЛИЗ ИНТЕРВЬЮ</u>	<u>37</u>
СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ РЕСПОНДЕНТОВ	38
ПОНИМАНИЕ И ВОСПРИЯТИЕ КОРРУПЦИИ РЕСПОНДЕНТАМИ	39
ЛИЧНЫЙ ОПЫТ КОРРУПЦИИ	41
ПОЛИТИЧЕСКОЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН И КОРРУПЦИЯ.....	45
ГЕНДЕРНЫЕ ФОРМЫ КОРРУПЦИИ	48
<u>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</u>	<u>51</u>
<u>РЕКОМЕНДАЦИИ.....</u>	<u>55</u>
<u>БИБЛИОГРАФИЯ</u>	<u>58</u>

ДИАГРАММЫ И ТАБЛИЦЫ

Диаграмма 1. Пол респондентов	19
Диаграмма 2. Род занятий респондентов	22
Диаграмма 3. Занятость: уровень должности	24
Диаграмма 4. Контроль семейного бюджета.....	25
Диаграмма 5. Что такое коррупция?.....	27
Диаграмма 6. Восприятие причин коррупции	29
Диаграмма 7. Отношение к коррупции	31
Диаграмма 8. Государственные услуги, использованные в последнее время	32
Диаграмма 9. Личный опыт коррупции	33
Диаграмма 10. Личный опыт коррупции.....	33
Диаграмма 11. Воздействие коррупции на уязвимые слои населения	34
Диаграмма 12. Неэтичное поведение на рабочем месте.....	37
Диаграмма 13. Интервью: род занятий респондентов.....	38
Диаграмма 14. Интервью: возраст респондентов	39
Таблица 1. Возраст респондентов	20
Таблица 2. Уровень образования респондентов	21
Таблица 3. Ежемесячный доход.....	23
Таблица 4. Можно ли оправдать коррупцию?.....	30
Таблица 5. Влияние коррупции на женщин	35

ТАБЛИЦА СОКРАЩЕНИЙ

БПФА	Пекинская декларация и Платформа действий
ОГО	Организация гражданского общества
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
ИП	Индивидуальный предприниматель
КР	Кыргызская Республика
НСК КР	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
ТИ	Трансперенси Интернешнл
ООН	Организация Объединённых Наций
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности

ВВЕДЕНИЕ

Мужчины и женщины по-разному переживают коррупцию, поскольку её воздействие наносит большой ущерб уязвимым группам общества. По данным Трансперенси Интернешнл (ТИ), коррупция особенно пагубно сказывается на бедных и уязвимых группах, тогда как почти 70% бедных в мире составляют именно женщины.¹ Коррупция ограничивает доступ женщин к государственным услугам и создаёт препятствия для их участия в общественной и политической сферах жизни, не позволяя оказывать влияние на принятие решений. Коррупция препятствует инициативам по обеспечению гендерного равенства и является серьёзным препятствием для продвижения защиты прав женщин.

Взаимосвязь между коррупцией и гендерным равенством может быть прямой и косвенной в зависимости от степени влияния коррупционных деяний на положение женщин в стране. С точки зрения выстраивания политики государства в сфере противодействия коррупции и продвижения гендерного равенства, очень важно изучать и понимать гендерное влияние коррупции и воздействовать на него системно. Этот исследовательский проект направлен на то, чтобы изучить влияние коррупции на гендерные отношения и равенство в КР и понять уровень осведомлённости населения в указанных регионах о данной проблематике. Тема коррупции и гендерного равенства мало изучена, и данное исследование является одним из первых шагов в этой области. Чрезвычайно важно ввести эту важную тему в исследовательскую повестку дня учёных Кыргызстана и Центральной Азии; авторы исследования надеются, что исследование внесёт значительный вклад в будущее развитие данной темы.

ОБЗОР ЛИТЕРАТУРЫ

¹По данным МОТ, «Женщины составляют почти 70 процентов бедных и 65 процентов неграмотных в мире». Доступно: https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_008066#:~:text=Women%20make%20up%20nearly%2070,64%20являются%20сейчас%20экономически%20активны (01.09.2022).

Для целей настоящего исследования авторы применяют определение коррупции, данное ТИ: «Злоупотребление доверенной властью в личных целях».² Это исследование посвящено влиянию коррупции на гендерное равенство и положение женщин в Кыргызстане в различных сферах жизни: личной, общественной, профессиональной. Известно, что коррупция ухудшает положение уязвимых слоёв населения и «ещё больше затрудняет для уязвимых групп доступ к правосудию и государственным услугам или значимому участию в политике и бизнесе»³.

В коррупционных действиях всегда имеет место злоупотребление властью, поэтому те, у кого нет доступа к власти, более уязвимы и могут стать мишенью для ненадлежащего использования этой власти против них с вытекающими из этого последствиями.⁴ Женщины представляют собой наиболее уязвимые слои общества и страдают от последствий коррупции в большей степени, чем мужчины. Более того, женщины также могут быть более подвержены коррупции в связи с незнанием своих прав и, следовательно, они, скорее всего, не станут сообщать о коррупционных правонарушениях в соответствующие органы.⁵

Коррупция также «служит средством дискриминации», которое нивелирует любые положительные эффекты государственной политики гендерного равенства.⁶ Коррупция в сочетании с дискриминацией негативно влияет на гендерное равенство и положение женщин следующим образом:

- 1) уязвимые группы более подвержены коррупции;
- 2) некоторые формы коррупции носят конкретно дискриминирующий характер;
- 3) воздействие коррупции ощущается по-разному из-за дискриминации;

²ТИ, Что такое коррупция? Доступно онлайн: <https://www.transparency.org/en/what-is-corporation> (последнее посещение 01.08.2022).

³Буллок, Джесси и Мэтью Дженкинс. 2020. Коррупция и маргинализация . Ответ службы поддержки <https://knowledgehub.transparency.org/assets/uploads/helpdesk/Corruption-and-marginalisation.pdf> (последнее посещение 09.08.2022).

⁴U4, Коррупция и гендерное равенство, доступно в Интернете: <https://www.u4.no/publications/corporation-and-gender-equality-hd> (последнее посещение 01.08.2022).

⁵ТИ, Руководство по теме «Гендер и коррупция», доступно в Интернете: https://www.transparency.org/files/content/codinggas/Topic_guide_gender_coding_Final_2016.pdf (последнее посещение 09.08.2022).

⁶Буллок, Джесси и Мэтью Дженкинс, примечание 3.

- 4) дискриминируемые группы имеют ограниченный доступ к правосудию, а коррупция усугубляет дискриминацию.⁷

Гендерно-дифференцированное влияние коррупции хорошо видно на примере предоставления государственных услуг. Будучи ответственной за своих детей и семью, женщина чаще, чем мужчина, имеет дело с государственными службами и сталкивается там с коррупционными схемами.⁸ Такие услуги, как здравоохранение или образование, считаются наиболее коррумпированными в Кыргызстане, но именно с этими сферами больше всего имеют дело женщины.⁹ Таким образом, женщины могут стать жертвами вымогательства или других форм коррупции при получении государственных услуг.¹⁰

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ СФЕРАХ ЖИЗНИ

Коррупция может стать препятствием для участия женщин в общественной и политической сферах жизни страны. Эмпирическое исследование в 18 европейских государствах показало, что в странах с высоким уровнем коррупции доля женщин, избранных на политические должности, низка.¹¹ Было высказано предположение, что существуют определённые политические круги, в которых доминируют мужчины, контролирующие отбор кандидатов политическими партиями.¹² Это явление получило название «гомосоциальный капитал», который является своего рода «политическим капиталом, доступным только мужчинам», имеющим ресурсы и готовым сотрудничать с такими же, как они.¹³

⁷У4, примечание 4.

⁸Коррупция, подотчётность и гендер: понимание взаимосвязей. Хоссейн Н., Мусемби Н. и Хьюз Дж., ЮНИФЕМ. 2011 г. <http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/womens-empowerment/corporation-accountabilityand-gender-understanding-the-connection.html> (последнее посещение 09.08.2022).

⁹См. Отчёт ТИ Кыргызстана о борьбе с коррупцией в Кыргызстане, 2020 г. Доступно онлайн: <https://www.transparency.kg/files/pdf/NIS%20Kyrgyz%20Report%20rus%20-%20FINAL.pdf> (последнее посещение 10.08.2022).

¹⁰ТИ, руководство по теме. Примечание 5.

¹¹Сундстрём А. и Венгнеруд Л. (2016). Коррупция как препятствие для политического представительства женщин: данные местных советов 18 европейских стран. *Партийная политика*, 22 (3), 354–369. <https://doi.org/10.1177/1354068814549339> (последнее посещение 10.08.2022).

¹²Там же.

¹³Бьянегард Элин. 2009. Мужчины в политике: пересмотр моделей гендерного представительства в парламенте Таиланда. Кандидатская диссертация. Уппсальский университет.

Эти круги оказывают серьёзное негативное влияние на возможности женщин принимать участие в политике, создавая препятствия для женщин в продвижении по карьерной лестнице или при назначении на высокие политические должности, если они не являются частью круга.¹⁴

Некоторые учёные предполагают, что количество женщин на выборных и руководящих должностях имеет прямую связь с уровнем коррупции,¹⁵ хотя «доказательства не являются окончательными в отношении природы и направления причинно-следственной связи».¹⁶ В отчёте Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) одна глава посвящена «развенчанию мифа о слабом поле».¹⁷ В отчёте подчёркивается, что более низкий уровень коррупции не может быть связан просто с присутствием женщин во власти, поскольку институты демократического управления, свободные и независимые СМИ, соблюдение верховенства закона, свободные и честные выборы также имеют важнейшее значение.¹⁸ Другое исследование роли женщин в государственной власти показывает отсутствие связи между количеством женщин и уровнем коррупции в исследованных государственных учреждениях.¹⁹ Низкий уровень коррупции в этом случае был связан с тем, что государственные учреждения следовали беспристрастным стандартизированным процедурам, которые предотвращают какое-либо влияние гендерных норм. Следовательно, «чем сильнее была привита культура следования административным принципам... тем менее

¹⁴Штокемер Д., Сундстрём А. Коррупция и женщины в кабинетах: неформальные барьеры на пути к найму в исполнительную власть. *Управление*. 2019; 32: 83 – 102 . <https://doi.org/10.1111/gove.12352>(последнее посещение 10.08.2022).

¹⁵Свами Ананд, Стивен Нэк, Янг Ли и Омар Азфар. 2001. Гендер и коррупция. *Журнал экономики развития*. Том 64, 25-55. Доллар Дэвид, Рэймонд Фисман и Роберта Гатти. 1999. «Действительно ли женщины представляют собой «более честный» пол? Коррупция и женщины в правительстве». Отчёт об исследованиях политики Всемирного банка по гендерным вопросам и развитию.

¹⁶УНП ООН, *Время пришло: решение гендерных аспектов коррупции*, 2020 г. Доступно в Интернете: https://www.unodc.org/documents/corporation/Publications/2020/THE_TIME_IS_NOW_2020_12_08.pdf (последнее посещение 15 августа 2022 г.)

¹⁷U4, примечание 4. См. также Гетц А.М. (2007). Политические чистильщики: женщины как новая сила борьбы с коррупцией? *Развитие и изменение*, 38 (1), стр. 87–105. И Эсари Дж. и Швиндт-Байер Л.А. (2019). Оценка причинно-следственных связей между женским представительством в правительстве и коррупцией. *Сравнительные политические исследования*, 52 (11), стр. 1713–1741.

¹⁸Там же. См. также Sung H. (2003). Более справедливый секс или более справедливая система? Новый взгляд на гендер и коррупцию. *Социальные силы*, 82 (2), стр. 703–723.

¹⁹Стенсота Х., Венгнеруд Л. и Свенссон Р. Гендер и коррупция: посредническая сила институциональной логики. *Управление*, 28(4), (2014), стр. 475–496.

важен был половой состав государственного управления в отношении уровня коррупции в стране».²⁰

Роль женщины в снижении уровня коррупции следует рассматривать через призму социальных и культурных норм и в контексте местных сообществ. Женщины могут быть «социально наказаны гораздо сильнее, чем мужчины» за коррупционное поведение из-за гендерных стереотипов и социальных ожиданий, что женщины более честны, чем мужчины.²¹ Это объясняет, почему женщины стараются избегать коррупционной среды, они сильнее боятся быть пойманными и понести всё бремя последствий для них и их семей.²² Также женщины могут быть новичками на государственной службе и не быть вовлечёнными в уже существующие круги покровительства.²³ Шансы женщин на участие в коррупционных сделках в таких случаях ограничены и это может стать для них стимулом к уничтожению существующих теневых коррупционных сетей.

СЕКС КАК ВАЛЮТА КОРРУПЦИИ

Опрос TI Global Corruption Barometer показал, что сексуальные услуги в коррупционных сделках, скорее всего, широко распространены во всём мире.²⁴ На женщин и девочек может оказываться давление со стороны государственного служащего, злоупотребляющего своим положением, с целью требования интимных услуг в обмен на какую-либо выгоду или услугу со стороны такого служащего.²⁵ Большинство жертв сексуальной коррупции составляют женщины и

²⁰ Доклад УНП ООН, стр. 28. Примечание 16.

²¹ Там же.

²² Эсари Джастин и Лесли Швиндт-Байер. 2018. Представительство женщин, подотчётность и коррупция в демократиях. Британский журнал политических наук 48 (3): 659–690.

²³ Барнс, Тиффани Д. и Эмили Болие. 2019. Женщины-политики, институты и восприятие коррупции. Сравнительные политические исследования, Vol. 52(1) 134–167.

²⁴ Принг К. и Вруши Дж. Барометр глобальной коррупции в Латинской Америке и Карибском бассейне, 2019 г., Transparency International. <https://www.transparency.org/en/publications/global-korruptsiya-barometr-latin-america-and-the-caribbean-2019>. Kukutschka R.M.B. и Vrushi J. Глобальный барометр коррупции на Ближнем Востоке и в Северной Африке, 2019 г. Transparency International. <https://www.transparency.org/en/publications/global-korruptsiya-barometr-middle-east-and-north-africa-2019>.

²⁵ Файгенблатт Х. (2020). Нарушая молчание о сексторции: связь между властью, сексом и коррупцией. Трансперенси Интернешнл.

девочки.²⁶ «Женщины больше подвержены сексуальному вымогательству из-за их пола и социальных норм, которые способствуют агрессивному сексуальному поведению мужчин».²⁷ Законы о борьбе с коррупцией в подавляющем большинстве государств, в том числе в Кыргызстане, не регулируют такое принуждение к сексуальному поведению, а существующее уголовное законодательство и институциональные правила поведения не распространяются на такие случаи из-за того, что жертвы дают согласие на такое деяние. Однако пришло время рассматривать это как форму коррупции, которая должна быть расследована, а виновные должны быть привлечены к ответственности.²⁸

КОРРУПЦИЯ И ГЕНДЕР В КЫРГЫЗСТАНЕ

По данным Национального статистического комитета (НСК КР), уровень бедности в 2021 году составил 33%, при этом 6% населения живёт в условиях нищеты. То есть 2,2 млн. из 6,7 млн. граждан КР живут в бедности, а 402 тысячи в нищете.²⁹ Перспективы при этом неутешительны, поскольку ожидается, что этот показатель вырастет до 38% в 2022 году, согласно данным специального докладчика ООН по вопросу о крайней бедности и правах человека профессора Оливье де Шуттера.³⁰ Значение индекса гендерного неравенства (GII) Кыргызстана в 2021 году составило 0,37, страна заняла 118-е место из 191 стран, оцениваемых данным индексом.³¹ Значения GII за последние 10 лет существенно не изменились, что свидетельствует об определенной стагнации и отсутствии прогресса Кыргызстана в областях, измеряемых индексом.³² Как указано в заключительном отчете миссии Рабочей группы ООН по дискриминации в отношении женщин и девочек,

²⁶У4, стр. 10. Примечание 4.

²⁷Там же.

²⁸Отчет УНП ООН на стр. 47. Примечание 16.

²⁹НСК КР, Кыргызстан в цифрах, <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/c2a97c2c-3a0d-4ef1-9dfa-42a8211c1fab.pdf> (последнее посещение 15.08.2022).

³⁰Kaktus Media, К концу года 38% населения будет на грани бедности, 3.06.2022. Доступно на русском языке: <https://kaktus.media/doc/461116-k-koncy-goda-38-naseleniia-okajetsia-za-chertoy-bednosti-neytshitelnye-prognozy-oon.html> (последнее посещение 15.08.2022).

³¹Отчеты о человеческом развитии, ГИИ, Кыргызстан. Доступно онлайн: <https://hdr.undp.org/data-center/thematic-composite-indices/gender-inequality-index#/indicies/GII> (последнее посещение 15.02.2023).

³²Там же. GII отражает гендерное неблагополучие по трем параметрам: репродуктивное здоровье, расширение прав и возможностей и рынок труда.

«сохраняются значительные гендерные разрывы в участии в экономической жизни, наряду с устойчивыми и глубоко укоренившимися патриархальными установками, стереотипами и практиками в отношении гендерных ролей и высокий уровень гендерного насилия».³³

Кыргызстан ратифицировал несколько ключевых международных конвенций по правам человека и гендерному равенству. В 1997 году КР присоединилась к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), а в 2002 году – к Факультативному протоколу CEDAW.³⁴ В 1995 году КР подписала Пекинскую декларацию и Платформу действий (БПФА), которые послужили основой для национальной стратегии достижения гендерного равенства. Кыргызстан также имеет конкретные обязательства в соответствии со статьёй 3 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) и статьёй 3 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) по обеспечению равноправия мужчин и женщин.

Кыргызстан также продемонстрировал приверженность реализации Целей устойчивого развития (ЦУР) согласно отчету ООН.³⁵ В частности, ЦУР 5 по гендерному равенству была названа «неотложным приоритетом», поскольку страна по-прежнему сталкивается с низким уровнем участия женщин в политической жизни, неравномерным распределением неоплачиваемой работы между мужчинами и женщинами, что приводит к большому числу безработных женщин, и

³³ Заявление об окончании визита Рабочей группы по вопросам дискриминации в отношении женщин и девочек в Кыргызстан, 15 апреля 2022 г. Доступно онлайн:

<https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2022/04/end-mission-statement-working-group-discrimination-against-women> (последнее посещение 15.02.2023).

³⁴ Решение 3 №320-1 принято Законодательным собранием Жогорку Кенеша от 25 января 1996 г. и Постановление П № 257-1, принятое Ассамблеей народов Кыргызстана от 6 марта 1996 г. Доступно на русском языке: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/49995?cl=ru-ru> (последнее посещение 10.08.2022). Закон КР «О присоединении к Факультативному протоколу» от 23.04.2022 № 72. Доступно онлайн: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1028?cl=ru-ru> (последнее посещение 10.08.2022).

³⁵ Отчет о прогрессе Кыргызстана в достижении целей устойчивого развития. Обзор актуализации, ускорения и политической поддержки для достижения прогресса в достижении целей устойчивого развития. Отчет команды Межведомственной миссии ООН MAPS для представления правительству Кыргызстана. 2 января 2019 г. Доступно: https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2019-09/MAPS%20Report_ENG_Final_15May2019.pdf (последнее посещение 15.02.2023).

обеспокоенностью по поводу увеличения гендерного и сексуального насилия в отношении женщин и девочек.³⁶

На национальном уровне КР имеет относительно полную правовую базу, регулирующую гендерное равенство. Национальная стратегия достижения гендерного равенства до 2020 года стала первым долгосрочным программным документом, продвигающим гендерное равенство, и должна была быть реализована в рамках Национального плана действий.³⁷ Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» запрещает дискриминацию по половому признаку и гарантирует равные возможности лицам разного пола для участия в государственном управлении путём обеспечения гендерного представительства лиц во всех ветвях государственной власти посредством правовых, организационных и иных механизмов.³⁸ Закон о защите от домашнего насилия³⁹ направлен на предотвращение случаев домашнего насилия и гарантирует социальную и правовую защиту жертвам домашнего насилия. В 2012 году создан Национальный совет по гендерному развитию при Кабинете Министров.⁴⁰ В 2022 году создан Совет по правам женщин, детей и гендерному равенству при Председателе Жогорку Кенеша.⁴¹

³⁶ Там же., стр 27.

³⁷ Национальная стратегия КР по достижению гендерного равенства до 2020 года, утверждённая постановлением Правительства КР от 27.06.2012 г. № 443. Доступно на русском языке: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12728> (последнее посещение 10.08.2022).

³⁸ Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» от 04.08.2008 № 184. Доступно на русском языке: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202398> (последнее посещение 10.08.2022).

³⁹ Закон КР «Об охране и защите от домашнего насилия» от 27.04.2017 № 63. Доступно на русском языке: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111570> (последнее посещение 10.08.2022).

⁴⁰ Национальный совет по гендерному развитию при Кабинете Министров Кыргызской Республики (далее - Национальный совет) является координационным, консультативным, совещательным органом, осуществляющим координацию разработки и реализации государственной политики по вопросам гендерного развития, а также аналитическую, экспертную работу для выработки согласованных решений по вопросам гендерного развития. Положение о Национальном совете по гендерному развитию при Кабинете Министров Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 мая 2012 года № 268. Доступно на русском языке: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93602> (последнее посещение 10.02.2023).

⁴¹ Совет по правам женщин, детей и гендерному равенству при Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики является консультативно-совещательным органом, образованным для координации взаимодействия по реализации мероприятий в области защиты прав детей и женщин.

Несмотря на эти законодательные усилия, уровень гендерного неравенства в стране по-прежнему высок, а женщины всё реже участвуют в принятии решений.⁴² Ситуация усугубляется высоким уровнем домашнего насилия и других форм жестокого обращения с женщинами, похищением невест и ранними браками.⁴³ В 2020 году зарегистрировано 9025 дел о домашнем насилии, но только 947 из них дошли до суда. В 2021 году зарегистрировано 7665 случаев домашнего насилия.⁴⁴ Патриархальные взгляды на гендерные роли широко принимаются в кыргызском обществе как мужчинами, так и женщинами. Возрастающая религиозность оказывает всё большее давление на женщин Кыргызстана, заставляя их быть более послушными.

Складывается тенденция, ведущая к уменьшению числа женщин, избирающихся на политические должности или назначаемых на высокие должности в органах государственного управления. В Жогорку Кенеше (Парламент КР) 19 из 90 мест занимают женщины. 18 из них были избраны по гендерным квотам.⁴⁵ В Кабинете министров только 1 из 19 министров женщина.⁴⁶ В целом, в органах государственного управления 39% женщин, на государственных политических и специальных должностях - 24%, среди муниципальных служащих - 37%.⁴⁷ Более того, даже в секторах с большей долей женщин они, как правило, занимают должности более низкого уровня. Например, в сфере здравоохранения 83% работников составляют женщины, однако большинство из них являются низкооплачиваемыми

Постановление Торага ЖК КР № 23 НИ от 25 февраля 2022 г. Доступно:

<http://www.kenesh.kg/ru/article/show/9544/kirgiz-respublikasinin-zhogorku-keneshinintoragasina-karashtuu-ayaldardin-baldardin-ukuktari-zhana-genderdik-ten-ukuktuuluk-boyuncha-kenesh-zhonundo-zhobo> (последнее посещение 10.02.2023).

⁴² Структура «ООН-женщины», <https://eca.unwomen.org/en/where-we-are/kyrgyzstan> (последнее посещение 23 августа 2022 г.)

⁴³ По данным [Национального статистического комитета](#), в 92% случаев домашнего насилия насильником является муж, а жена только в 8% случаев.

⁴⁴ Там же.

⁴⁵ Женщины-участницы Жогорку Кенеша, <http://kenesh.kg/ru/article/show/667/zhenshtini-deputati-vii-soziva-zhogorku-kenesha-kirgizskoy-republiki> (последнее посещение 20.08.2022).

⁴⁶ Динара Кутманова - министр природных ресурсов, экологии и технадзора.

⁴⁷ 24.kg, Гендер только на бумаге. В государственных органах женщин меньше, доступно: <https://24.kg/obschestvo/226668/gender-tolko-nabumage-vorganah-vlasti-kyrgyzstana-jenschin-ostaet-sya-ochen-malo/> (последнее посещение 20.08.2022).

работниками, такими как медсестры и другой фельдшерский персонал.⁴⁸ В то же время в Кыргызстане растёт уровень гендерного насилия. Пандемия 2020 года стала показательной, так как случаи насилия в отношении женщин и девочек резко возросли, количество жалоб в правоохранительные органы увеличилось на 65%.⁴⁹

На уровне муниципалитетов и целевых регионов настоящего отчета информация о гендерных инициативах местных кенешей или сельских администраций не является общедоступной. Большинство доступных данных и отчетов сосредоточены на анализе стран и получены из проектов, финансируемых международными донорами.⁵⁰ Например, инициатива «Луч света» провела исследование, включающее исследование гендерного равенства и гендерных отношений на местном уровне.⁵¹

Кыргызстан занимает низкие позиции в международных рейтингах и опросах в области коррупции. Например, в Индексе восприятия коррупции (ИПЦ) TI за 2021 год КР за год потеряла 20 позиций, заняв 144 место из 180 с результатом 27 из 100, тогда как в 2020 году КР находилась на 124 месте.⁵² В Индексе контроля коррупции (World Governance Indicators -WGI) Кыргызстан также потерял свою позицию с 17,31 до 12,98 в 2020 году.⁵³ Согласно матрице рисков взяточничества TRACE, КР получила самый низкий балл в такой области матрицы, как противодействие коррупции и правоприменение (69 баллов), тогда как в 2020 году этот показатель составлял 62

⁴⁸ Kloop.kg, Коронавирус усилил неравенство между мужчинами и женщинами, доступно: <https://kloop.kg/blog/2020/04/28/koronavirus-usilil-neravenstvo-mezhdu-muzhchinami-i-zhenshinami-v-kyrgyzstane-unfpa/> (последнее посещение 10.09.22).

⁴⁹ Там же.

⁵⁰ Более свежие отчеты включают следующие: Азиатский банк развития, Кыргызская Республика: гендерная оценка страны. Декабрь 2019. Доступно онлайн: <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/546966/kyrgyz-republic-country-gender-assessment-2019.pdf>. ОБСЕ, Насилие в отношении женщин в политике в Кыргызстане, 2022 г. Доступно онлайн: <https://www.osce.org/files/f/documents/c/5/519390.pdf> (последнее посещение: 20.02.2023).

⁵¹ ЮНФПА, Гендерное равенство и гендерные отношения в пилотных сообществах инициативы «Луч света», ноябрь 2021 г. Доступно на русском и кыргызском языках: <https://kyrgyzstan.un.org/index.php/en/node/176754> (последнее посещение 20.02.2023).

⁵² Коррупция усиливается: Кыргызстан потерял 20 позиций в рейтинге CPI, <https://rus.azattyk.org/a/31672049.html>, (последнее посещение 28.06.2022).

⁵³ ВБ WGI Контроль коррупции, Кыргызстан, <http://info.worldbank.org/governance/wgi/Home/Reports> (последнее посещение 28.11.2022).

балла.⁵⁴ Как заявила ТИ, «Кыргызстан сталкивается с серьезными проблемами широко распространенной коррупции во всех секторах экономики и на всех уровнях государственного аппарата, включая укоренившуюся коррупцию, политическую нестабильность, проникновение в государственные учреждения. преступными группировками и экономические проблемы».⁵⁵

С принятием новой Конституции в 2021 году, были значительно расширены полномочия Президента, в том числе полномочия единолично определять антикоррупционную политику государства. Поскольку в Кыргызстане уже был предыдущий печальный опыт суперпрезидентской системы при президентах Акаеве и Бакиеве, у антикоррупционных экспертов и организаций есть опасения, что коррупционные риски возросли и страна постепенно утрачивает достигнутые позитивные сдвиги в сфере противодействия коррупции.⁵⁶

За почти два года своего президентства, президент Жапаров инициировал изменения в законодательстве, которые резко повысили коррупционные риски и устранили барьеры для коррупции. Во-первых, новый Закон о государственных закупках и последние поправки к нему фактически отменяют систему тендера в стране и позволяют государственным органам и предприятиям приобретать товары и услуги методом прямых закупок.⁵⁷ Во-вторых, объявленная президентом война с

⁵⁴ Матрица рисков взяточничества TRACE 2022, доступна онлайн:

<https://www.traceinternational.org/trace-matrix> (последнее посещение 03.12.2022). TRACE Matrix «измеряет риск взяточничества в бизнесе в 194 юрисдикциях, территориях, автономных и полуавтономных регионах. Общая оценка странового риска представляет собой комбинированную и взвешенную оценку по четырем областям: взаимодействие бизнеса с правительством; сдерживание и правоприменение против взяточничества; Прозрачность правительства и государственной службы; и возможности надзора со стороны гражданского общества, включая роль СМИ». Там же.

⁵⁵ U4, Обзор коррупции в Кыргызстане, доступно онлайн:

https://www.transparency.org/files/content/codingqas/363_Overview_of_Corruption_in_Kyrgyzstan.pdf последнее посещение 03.12.2022).

⁵⁶ Резникова Е., Иргебаева А., Анализ: как Кыргызстан теряет прозрачность, Kloop.kg, опубликовано 23.08.2022. Доступно онлайн: <https://kloop.kg/blog/2022/08/23/analysis-how-kyrgyzstan-is-losing-its-transparency/> (последнее посещение 03.12.2022).

⁵⁷ Новый закон о госзакупках открывает двери для коррупции,

<https://www.akchabar.kg/ru/article/business/obshestvennost-bet-trevogu-novyj-zakon-o-goszakupkah-otkryva/> (последнее посещение 01.12.2022). Kloop.kg, Кыргызстан может лишиться своей тендерной системы. Власти снова хотят изменить закон «О госзакупках». Доступно на русском языке: <https://kloop.kg/blog/2022/10/17/kyrgyzstan-mozhet-lishitsya-tendernoj-sistemy-vlasti-snova-hotyat-izmenit-zakon-o-goszakupkah/> (последнее посещение 27.11.2020). 2022).

коррупцией подвергается широкой критике, так как никто из осужденных бывших государственных служащих не был осужден и получил тюремные сроки, практически все лишь выплатили определенных суммы штрафов, данный процесс получил название «кустуризация». Необходимо отметить, сто информации о том, где хранятся собранные таким образом деньги и должны ли они быть зачислены в государственный бюджет.⁵⁸ Самое возмутительное дело о «кустуризации» - это дело Райымбека Матраимов, бывшего заместителя главы Таможенной Службы КР, который якобы смог создать коррупционную схему на 700 миллиардов долларов, но был оштрафован всего лишь на 3000 долларов после того, как признал себя виновным в коррупции.⁵⁹

Кроме того, проект закона «О добровольной легализации и амнистии имущества физических лиц» предлагает легализовать все имущество, полученное незаконным путем, следовательно, на должностных лиц не возлагается ответственность в случаях декларирования имущества, полученного в результате коррупции. Кроме того, проект закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в области добровольного декларирования и амнистии имущества физических лиц» предусматривает еще один комплекс мер, повышающих коррупционные риски и уничтожающих барьеры коррупции, достигнутые за последние годы. В частности, данный законопроект запрещает публикацию деклараций об имуществе всех государственных и муниципальных служащих. Как констатируют эксперты правовой клиники «Адилет», «по сути, это легитимация коррупции, что противоречит как международным обязательствам Кыргызской Республики, так и заявленному ранее курсу на полномасштабную борьбу с коррупцией».⁶⁰

⁵⁸ Нурбек Токтакунов: от «кустуризации» в госбюджет не поступало ни сома , <https://vesti.kg/politika/item/91100-nurbek-toktakunov-ot-kusturizatsii-v-gosbyudzhnet-ne-postupalo-ni-soma-vse-dengi-razvorovyvayutsya.html> , (последнее посещение 02.12.2022).

⁵⁹ Радио Свобода, Кыргызский магнат оштрафован на 3000 долларов после того, как признал себя виновным в коррупции и выводе сотен миллионов за границу, опубликовано 11.02.2021. Доступно: <https://www.rferl.org/a/kyrgyzstan-customs-chief-matraimov-fined-3000-corporation/31097879.html> (последнее посещение 02.12.2022).

⁶⁰ ОФ Правовая клиника «Адилет», Анализ законопроектов «О добровольной легализации и амнистии имущества физических лиц» и «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере добровольного декларирования и амнистии имущества физических лиц». Доступно онлайн <https://adilet.kg/ky/tpost/unc9s15yg1-analiz-proektov-zakona-o-dobrovolnoi-leg> (последнее посещение 02.12.2022).

Из 3 целевых регионов только Свердловский район и Тон ответили на наш запрос о местных антикоррупционных мерах и инициативах. Оба ответа были весьма формальными и заявляли, что:

- Местные органы власти отслеживают коррупционные риски и зоны и стремятся минимизировать их в отношении муниципальных служащих.
- Органы местного самоуправления проводят анализ для выявления коррупционных рисков в бюджетном процессе и в сфере государственных закупок.
- Планируются меры по активизации участия гражданского общества в реализации муниципальной антикоррупционной политики.
- Проводятся регулярные антикоррупционные тренинги и обучение муниципальных служащих.
- В городской администрации есть горячая линия и электронная почта для сообщений о случаях коррупции.

МЕТОДОЛОГИЯ

Это исследование было направлено на изучение общего понимания участниками из выбранных районов (Ноокатского и Тонского районов Кыргызстана и Свердловского района города Бишкека) взаимосвязи между гендером и коррупцией. Ещё одной целью исследования стал более глубокий анализ личного опыта участников после гендерного воздействия коррупции на них.

На основании данных о текущей коррупционной ситуации и положении в области достижения гендерного равенства и защиты прав женщин в КР, а также на основании обзора научных работ и отчётов международных организаций по теме, авторы сформулировали следующую гипотезу исследования. Понимание взаимосвязи гендера и коррупции в стране минимально либо отсутствует, так как обе сферы рассматриваются по отдельности и на уровне государственных программ, и в академической сфере, и в неправительственном секторе. Однако гендерное воздействие коррупции на женщин является существенным препятствием на пути к достижению гендерного равенства и должной защиты прав женщин. Включив гендерный аспект в антикоррупционные стратегии и политику, повысив осведомлённость общественности о гендерном влиянии коррупции и

гендерно-обусловленных преступлений, государство могло бы добиться более значимых положительных результатов как в области гендерного равенства, так и в области противодействия коррупции.

Исследовательские вопросы:

1. Каков опыт респондентов в отношении коррупции в выбранных регионах? Как на их опыт влияют гендерные факторы?
2. О каких последствиях коррупции знают/сталкивались респонденты (если таковые имеются) в выбранных регионах и как респонденты понимают гендерные последствия коррупции?
3. С какими формами коррупции сталкиваются респонденты как получатели государственных услуг?
4. Какое влияние коррупция на рабочем месте оказывает на профессиональную жизнь респондентов (например, при приеме на работу, продвижении по службе, получении премий/наград) и в чем разница в воздействии на мужчин и женщин?

В данном исследовании применяются количественные и качественные методы исследований: кабинетное исследование правовой базы, научных изданий, отчёты организаций в этой области и освещение в СМИ соответствующих тем; общий опросник по исследуемым регионам и интервью с женщинами, работающими в различных секторах и проживающими в выбранных регионах. Опросник направлен на изучение общего понимания респондентами связи между гендером и коррупцией. Вопросы опросника были сформулированы таким образом, чтобы выяснить, осведомлены ли участники о гендерных последствиях коррупции для женщин. Углублённые полу-структурированные интервью были направлены на получение более глубокого представления о том, испытывают ли женщины гендерные последствия коррупции в своей профессиональной и личной жизни. Интервью предоставили уникальную возможность затронуть такие острые темы, как сексуальное вымогательство, культурные и социальные структуры, способствующие гендерным различиям, личные истории, дающие более полную картину.

ГЕНДЕР И КОРРУПЦИЯ: АНАЛИЗ ОПРОСА

Общий опросник распространялся при содействии местной администрации и активных участников гражданского общества. У авторов был месяц на сбор результатов опроса с 20 августа по 20 сентября 2022 года. После того, как результаты опроса были собраны, некоторые представители местных администраций Тонского и Ноокатского районов заявили, что многие служащие боялись заполнять опросник, так как их ip-адреса могли быть обнаружены правоохранительными органами или спецслужбами.

СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ РЕСПОНДЕНТОВ

Всего в опросе приняли участие 311 респондентов: 215 женщин и 96 мужчин. Хотя опрос распространялся среди жителей трёх регионов, рассматриваемых в данном исследовании, тем не менее в нём приняли участие лица, проживающие в других регионах. Первоначальной целью было собрать 100 ответов из каждого рассматриваемого региона, однако реально собранное количество респондентов выглядит следующим образом:

Свердловский район г. Бишкека: 32 женщины / 24 мужчины;

Тон: 62 женщины / 43 мужчины;

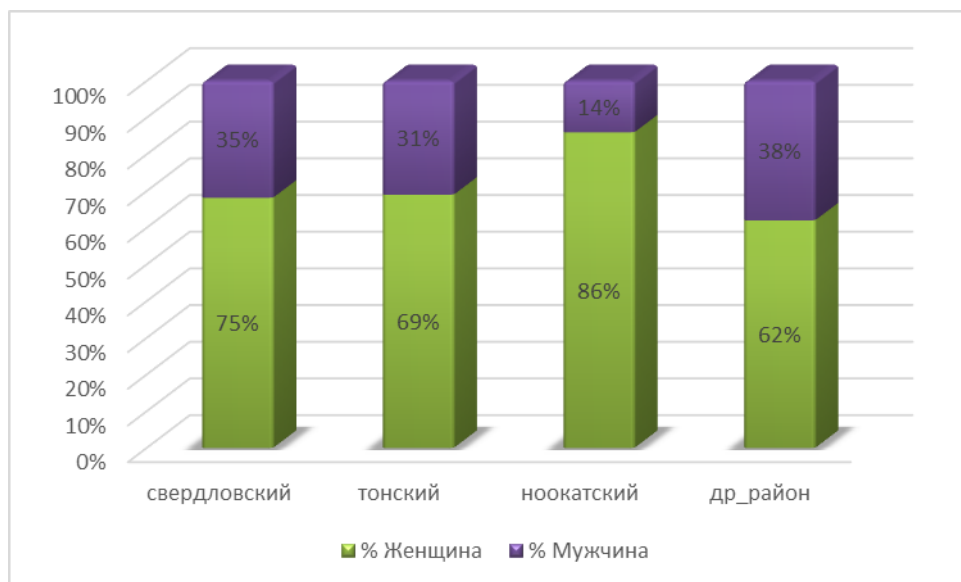
Ноокат: 71 женщина / 10 мужчин.

В опроснике приняли участие 69 респондентов из других регионов, их ответы в данном отчёте не анализируются, но данные представлены в виде диаграмм и таблиц.

Возраст и пол респондентов

Респонденты разных возрастов приняли участие в опросе, большинство респондентов старшего возраста из Тонского района, а большинство молодых респондентов из Ноокатского района.

Диаграмма 1. Пол респондентов



Количество мужчин и женщин, принявших участие в опросе, разное: в Свердловском районе 75% опрошенных женщин и 35% мужчин, в Тонском районе 69% женщин и 31% мужчин, в Ноокатском районе 86% женщин и 14% мужчин.

Таблица 1. Возраст респондентов

	16 – 22	22 – 35	35 – 45	45 – 60	60 +
Свердловский р-н женщины	9	7	8	7	1
Свердловский р-н мужчины	10	8	5	1	0
Тон женщины	8	14	17	15	8
Тон мужчины	5	16	12	9	1
Ноокат женщины	35	7	15	12	2
Ноокат мужчины	0	4	2	4	0

Уровень образования

В Свердловском районе г. Бишкека процент респондентов, как мужчин, так и женщин с высшим образованием выше по сравнению с Тонским и Ноокатским районами. Среди женщин в Свердловском районе 68% имеют полное высшее

образование и 19% - неполное высшее; в Тонском районе 62% имеют полное высшее образование, 5% - неполное высшее; в Ноокатском районе - 54% имеют полное высшее и 8,5% - неполное высшее. Также следует отметить, что самый высокий процент женщин, имеющих только среднее образование, в Ноокатском районе – 17%, и с неполным средним образованием – 14%. В то же время в Тонском районе 16% опрошенных женщин имеют полное среднее образование и 1,6% имеют неполное среднее образование, а в Свердловском районе г. Бишкека 9% имеют полное среднее образование и 0% имеют неполное среднее образование.

В Свердловском районе г. Бишкека 79% мужчин имеют полное высшее образование и 17% имеют неполное высшее образование. В Тонском районе 62% мужчин имеют полное высшее образование и 7% имеют неполное высшее образование. В Ноокатском районе 60% мужчин имеют полное высшее образование и 0% имеют неполное высшее образование. Разница между мужчинами и женщинами заметна в отношении среднего образования в Ноокате: 17% женщин и 10% мужчин имеют среднее образование, а 14% женщин и 0% мужчин не окончили среднюю школу.

Таблица 2. Уровень образования респондентов

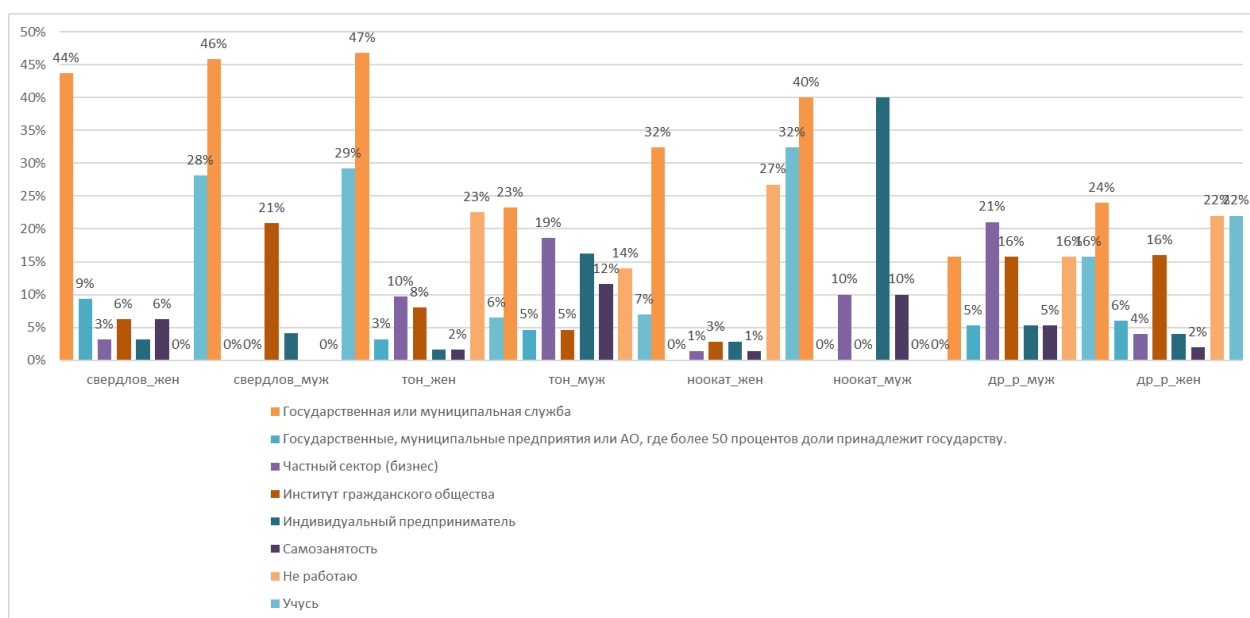
	Свердловский район г. Бишкека		Тонский район		Ноокатский район	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Неполное среднее образование	0%	0%	9%	2%	0%	14%
Среднее образование	4%	9%	7%	16%	10%	17%
Среднее специальное образование	0%	4%	15%	15%	30%	6%
Неполное высшее образование	17%	19%	7%	5%	0%	9%
Высшее образование	79%	68%	62%	62%	60%	54%

Трудоустройство

Наибольшее количество опрошенных работают на государственной или муниципальной службе: в Свердловском районе 44% женщин и 46% мужчин; в Тонском районе 47% женщин и 23% мужчин, в Ноокатском районе 32% женщин и

40% мужчин. Наибольшее количество респондентов, работающих в частном секторе, в Тонском районе, где 19% мужчин работают в частных компаниях, 16% являются индивидуальными предпринимателями, а 12% - самозанятыми. А в Ноокате 10% мужчин среди респондентов работают в частных компаниях, 40% являются индивидуальными предпринимателями и 10% являются самозанятыми. Наибольшее количество безработных респондентов среди женщин Ноокатского района – 27%, и женщин Тонского района – 23%. Наибольшее количество студентов среди женщин в Ноокатском районе – 32%, и мужчин и женщин в Свердловском районе - 29%.

Диаграмма 2. Род занятий респондентов



ДАННЫЕ: УРОВЕНЬ ДОХОДОВ, ЗАНИМАЕМЫЕ ДОЛЖНОСТИ И КОНТРОЛЬ СЕМЕЙНОГО БЮДЖЕТА

В свете гипотезы, что коррупция ухудшает экономические права женщин и доступ к финансовым средствам, в ходе опроса мы спросили респондентов о доходах, доступе к управлению семейным бюджетом и уровне их должности, если они трудоустроены.

Доход

Результаты по вопросу уровня доходов показали разницу между целевыми регионами. В частности, в Свердловском районе г. Бишкека средний уровень доходов большинства респондентов выше, чем в остальных районах. Результаты показали, что большинство и мужчин, и женщин Свердловского района зарабатывают до 40 000 сомов в месяц; 33% мужчин и 28% женщин получают менее 15 000 сомов в месяц; 21% мужчин и 6% женщин зарабатывают до 70 000 сомов; 8% мужчин более 70 000 сомов. В Тонском районе 64% женщин и 51% мужчин получают менее 15 000 сомов в месяц, что показывает, что уровень доходов в регионе явно ниже, чем в столице. Здесь разница между мужчинами и женщинами присутствует в категории 40 000-70 000 сомов, в которой 7% мужчин и только 3% женщин, а в категории 70 000+ женщин нет, только 2% мужчин. В Ноокатском районе уровень доходов аналогичен уровням в Тонском районе. 65% женщин и 20% мужчин Тонского района зарабатывают менее 15 000 сомов. Также наблюдается разрыв в заработках мужчин и женщин в той же категории 40 000-70 000 сом (10% мужчин – 3% женщин) и категории 70 000+, где 10% мужчин и лишь 1% женщин.

Таблица 3. Ежемесячный доход

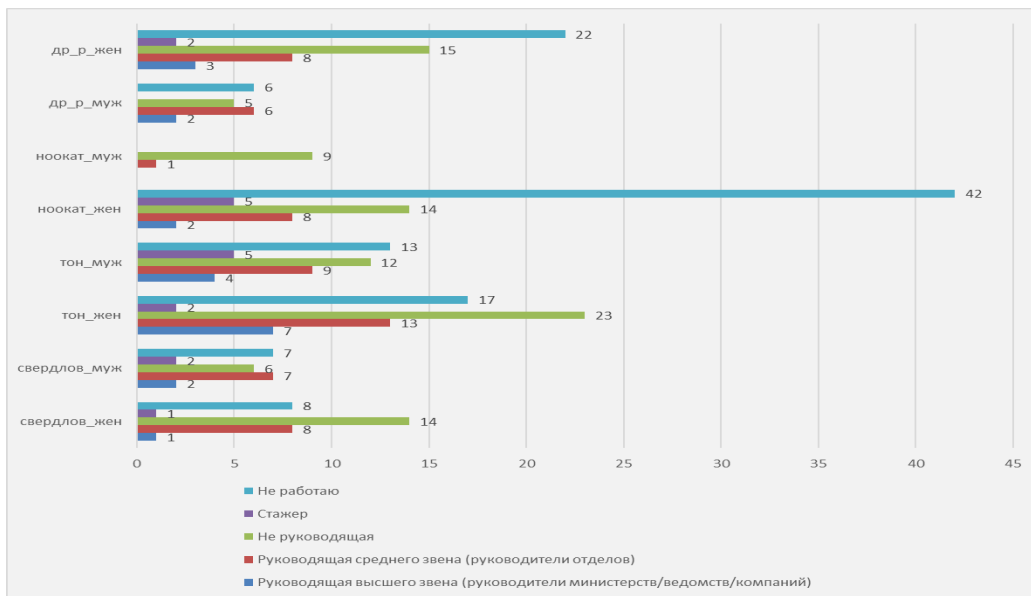
	Свердловский район г. Бишкека		Тонская область		Ноокатский район	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
До 15 000	33%	28%	51%	64%	20%	65%
15 000-25 000	17%	44%	21%	16%	30%	17%
25 000-40 000	21%	19%	19%	18%	30%	14%
40 000-70 000	21%	6%	7%	3%	10%	3%
70 000 +	8%	3%	2%	0%	10%	1%

Занятость: уровень должности

Результаты показывают, что в Свердловском районе г. Бишкека 3% женщин и 8% мужчин работают на высших руководящих должностях, 25% женщин и 29% мужчин работают на средних руководящих должностях, а 44% женщин и 25% мужчины занимают неуправленческие должности. В Тонском районе женщин на руководящих должностях больше, чем мужчин: 11% женщин и 9% мужчин, однако на средних руководящих должностях существенной разницы между женщинами и мужчинами нет; на неуправленческих должностях женщин больше (38%), чем мужчин (27%). В Ноокатском районе 59% женщин-респондентов не имеют работы, 20% работают на

неуправленческих должностях, 11% на должностях среднего звена и 3% на высших руководящих должностях. 90% мужчин Ноокатского района занимают неуправленческие должности и 10% - должности среднего звена. Высокий уровень безработных женщин в Ноокате составляют те, кто занимается домашним хозяйством.

Диаграмма 3. Занятость: уровень должности



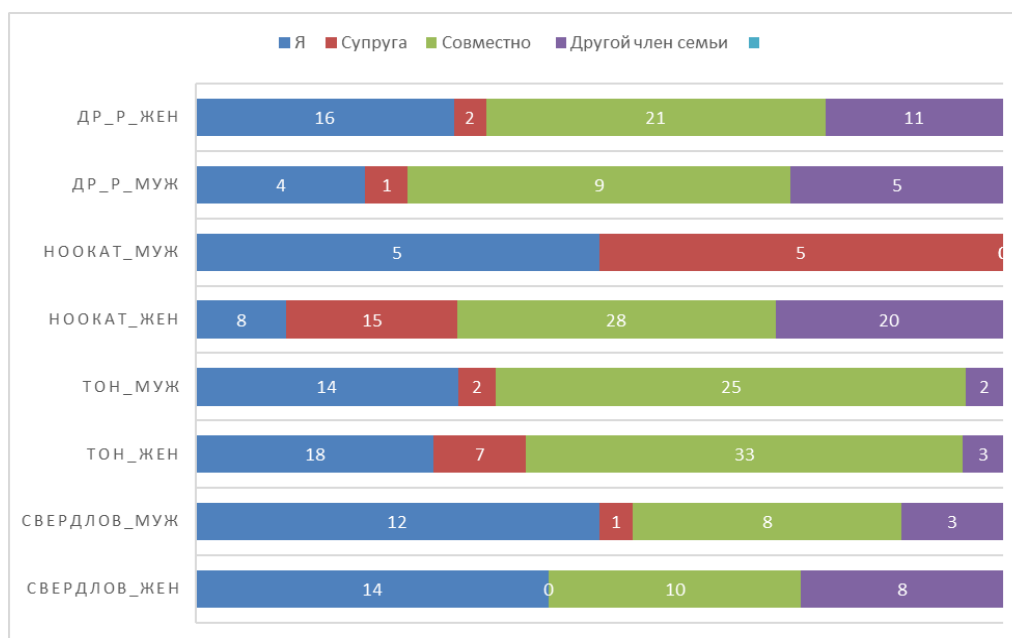
Контроль семейного бюджета

Вопрос о бюджетном контроле был направлен на выяснение того, имеют ли женщины или мужчины полный или частичный контроль над распределением семейного бюджета. В Свердловском районе г. Бишкека 44% женщин и 50% мужчин отметили, что полностью распоряжаются семейным бюджетом, а 33% и мужчин и женщин заявили, что распоряжаются своим бюджетом совместно с супругами. В Тонском районе 30% женщин и 33% мужчин полностью распоряжаются семейным бюджетом, а 54% женщин и 58% мужчин распоряжаются им совместно с супругами. В Ноокатском районе 11% женщин и 50% мужчин полностью распоряжаются семейным бюджетом, 39% женщин и 50% мужчин заявили, что распоряжаются им совместно с супругами. Также в Ноокате 21% женщин отметил, что их мужа полностью контролируют бюджет, и 28% заявили, что такой контроль есть у другого члена семьи. Интересно, что только в Ноокате подтверждается предположение о том, что женщины, как правило, не контролируют свои семейные финансы. И

предположение о том, что родители мужей контролируют семейный бюджет оказывается верным в контексте Ноокатского района.

Бюджетный контроль на уровне семьи демонстрирует степень контроля женщин над распределением финансовых ресурсов в своих семьях. Финансовый вклад женщин в семейный бюджет играет важную роль в расширении экономических возможностей женщин и изменении гендерных норм и стереотипов, однако, если женщины не в состоянии контролировать свои финансы, нельзя ожидать положительного эффекта.⁶¹ Результаты показывают, что процент женщин, не контролирующих свой семейный бюджет, выше в Ноокатском районе - 49%, и меньше в других 2 районах: 16% женщин в Тоне и 25% женщин в Свердловском районе Бишкека. Эти цифры свидетельствуют о том, что отсутствие экономических и финансовых возможностей женщин по-прежнему сохраняется во всех трех целевых регионах. Что касается коррупции, то недостаточные финансовые ресурсы, которыми могут распоряжаться женщины, лишают их возможности получать выгоды, которые можно получить только за счет коррупции.

Диаграмма 4. Контроль семейного бюджета



⁶¹ См. Дюфло Э. Расширение прав и возможностей женщин и экономическое развитие. Журнал экономической литературы. 2012, 50(4):1051–79.

ПОНИМАНИЕ КОРРУПЦИИ И ЛИЧНЫЙ ОПЫТ РЕСПОНДЕНТОВ

Понимание коррупции, знание её различных форм необходимо для смягчения её негативного воздействия на женщин. Деяния, с которыми респонденты ассоциируют коррупцию, включают такие формы коррупции, как взяточничество, злоупотребление служебным положением, использование государственных средств в личных интересах, кыргызские связи и злоупотребление влиянием в корыстных целях. Результаты опроса показывают, что женщины и мужчины по-разному отвечают на вопрос «Что для вас коррупция?»

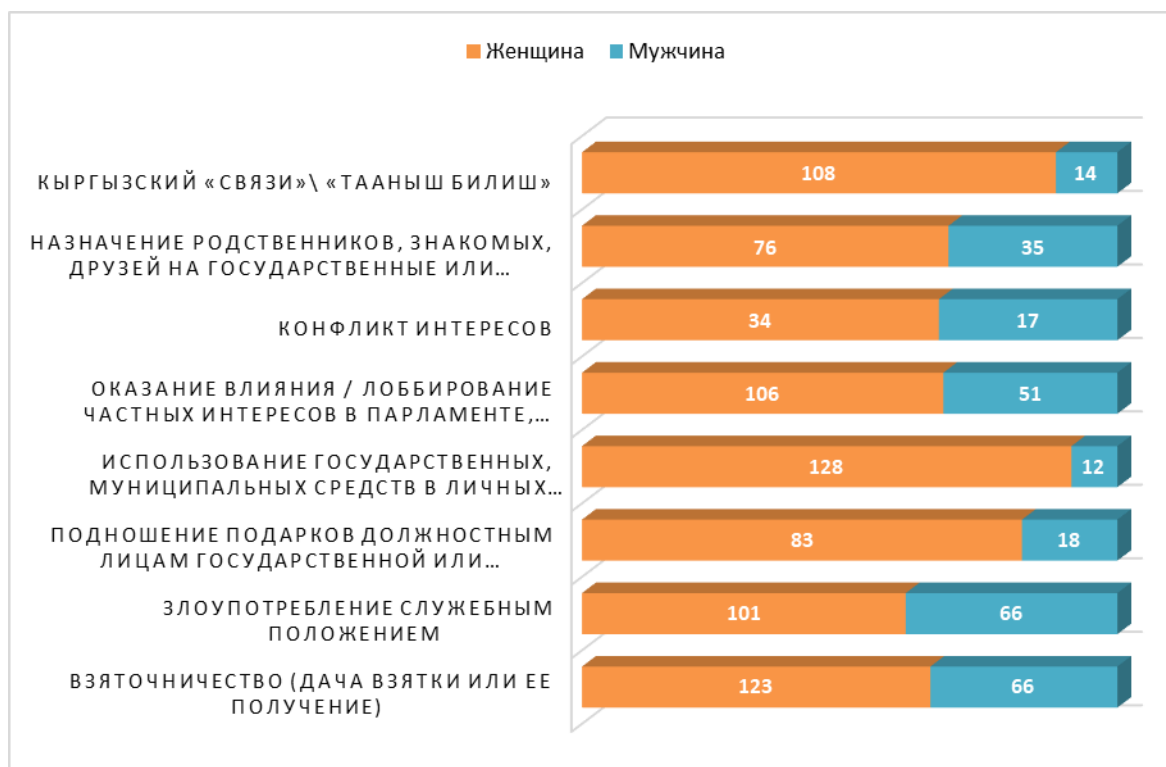
Большинство женщин отметили, что коррупция — это использование государственных и муниципальных средств в личных интересах или присвоение/растрата. Вторым по распространённости ответом среди женщин было взяточничество, а третьим – кыргызские связи («*тааныш-билиш*»). Большинство мужчин отметили 2 формы: взяточничество и злоупотребление служебным положением, затем следует торговля влиянием, а третьим наиболее распространённым ответом был nepотизм.

То, что присвоение и взяточничество были названы большинством респондентов, подтвердило ожидания авторов данного исследования. Однако распространённость ответа «кыргызские связи» или «*тааныш-билиш*» среди женщин-респондентов стало интересным фактом. В то же время среди мужчин данный ответ получил наименьшее количество голосов. «Тааныш-билиш» – хорошо известная в кыргызском обществе концепция, обычно ассоциирующаяся с семейными, общинными и клановыми связями, объединяющими как городских, так и сельских жителей. «Тааныш-билиш» используется в процедурах найма на государственную или частную должность, для разрешения разного рода споров, доступа к государственным услугам и во многих других сферах с целью обхода правовых норм, облегчения получения услуг и так далее. Это форма nepотизма, которая, по сути, шире и включает в себя также характеристики злоупотребления служебным положением, торговли влиянием и лоббирования.

Концепция «*тааныш-билиш*» глубоко укоренилась в социальных отношениях и имеет значительное влияние на коррупцию в Кыргызстане. Будучи паутиной неформальных связей, «*тааныш-билиш*» продвигает интересы мужчин в гораздо большей степени, чем женщин. Об этом свидетельствует количество женщин,

работающих на высших должностях в государственных органах или на высших руководящих должностях в компаниях КР. «Тааныш-билиш» является отражением патриархальной структуры общества с возрастающей ролью религии и традиционных взглядов и регрессирующей ролью и положением женщин. Женщины, которые отметили «тааныш-билиш» в качестве формы коррупции, знают или ощущают негативное влияние этого явления на себе.

Диаграмма 5. Что такое коррупция?



Ещё один интересный факт касается понятия подарков. Опрос включал подарки как отдельную форму коррупции, хотя, по сути, подарки являются взяткой. Однако для многих людей подарки не связаны с коррупцией, а являются лишь формой благодарности. Результаты опроса показывают, что женщины в большей степени, чем мужчины, считают подарки коррупцией. Как показано далее в этом отчёте, женщины взаимодействуют с поставщиками государственных услуг и вынуждены участвовать в различных формах бытовой коррупции в виде небольших подарков/взятки чаще мужчин.

Причины коррупции

Несмотря на то, что коррупция возникает из-за множества причин и факторов, которые могут быть взаимосвязаны или не зависимы друг от друга, важно понять, как респонденты воспринимают причины возникновения коррупции. Среди причин коррупции, отмеченных наибольшим количеством женщин, были низкая заработная плата, несовершенство законодательной базы, неэффективность правоохранительных органов, жадность и падение морально-этических норм. Большинство мужчин отметили, что жадность, правовая база, плохая экономическая ситуация, падение морально-этических норм и отсутствие политической воли являются наиболее распространёнными причинами коррупции.

Женщины в большей степени воспринимают связь между бедностью, плохим уровнем жизни, низкой заработной платой и коррупцией. В то же время мужчины чаще связывают коррупцию с такими личными качествами вовлечённых лиц, как жадность. Несовершенство законодательной базы было второй по популярности причиной коррупции, указанной как мужчинами, так и женщинами. Несовершенство законодательства может быть связано с чрезмерным или недостаточным регулированием, низким уровнем его правоприменения в делах о коррупции, административной нагрузкой на респондентов. Перечисляя все факторы, респонденты связывают некачественное правовое регулирование с административно-политической коррупцией или даже «захватом государства» коррупцией.

Неэффективность правоохранительных органов была названа источником коррупции большим процентом женщин, чем мужчин. Случаи насилия в отношении женщин, похищения невест, изнасилований и убийств широко обсуждались в средствах массовой информации в течение последних нескольких лет, и во всех этих случаях подчеркивалась низкая эффективность правоохранительных органов. Женщины чувствуют себя неуверенно и не обращаются в полицию в случае домашнего насилия или изнасилования, поскольку получить поддержку и защиту очень сложно, заявила организация Хьюман Райтс Вотч.⁶² В июле 2022 года ООН

⁶² HWR, Представление Комитету ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин по пятому периодическому докладу Кыргызстана на 80-й сессии, сентябрь 2021 г. Семьи и власти запрещают жертвам сообщать о насилии. Несмотря на Закон о насилии в семье 2017 года, который требует от властей предоставления медицинской, психологической, юридической помощи или поддержки и убежища жертвам домашнего насилия, те, кто обращаются за помощью и правосудием, часто не имеют доступа к необходимой им поддержке или защите». Доступно онлайн:

призвала Кыргызстан усилить борьбу с насилием в отношении женщин и девочек, призвав «...правительство ускорить оперативное и адекватное расследование правоохранительными органами всех преступлений, связанных с насилием в отношении женщин и девочек, и предоставить всем женщинам и девочкам доступ к средствам правовой защиты».⁶³

Диаграмма 6. Восприятие причин коррупции



Можно ли оправдать коррупцию?

Основываясь на гипотезе о том, что женщины менее терпимы к коррупции, чем мужчины, мы спросили респондентов, можно ли оправдать коррупцию. Значительный процент как мужчин, так и женщин во всех трёх целевых регионах ответил отрицательно, самый высокий процент принадлежит женщинам Свердловского района – 94%. Однако среди тех, кто может оправдать коррупцию, в ряде случаев больше мужчин, чем женщин: Свердловский район г. Бишкека – 12%, Тонский район – 19% и 10% мужчин в Ноокатском районе. На самом деле эти результаты не полностью подтверждают высказанную гипотезу, поскольку степень толерантности к коррупции во многом зависит от других факторов, таких как

https://www.hrw.org/sites/default/files/media_2021/09/CEDAW%20submission%20Kyrgyzstan_final.pdf (последнее посещение 25.09.2022).

⁶³Пресс-релиз ООН, ООН призывает Кыргызстан активизировать борьбу с насилием в отношении женщин и девочек, 07.07.2022. Доступно онлайн: <https://kyrgyzstan.un.org/en/189361-un-calls-kyrgyzstan-intensify-curbing-violence-against-women-and-girls> (последнее посещение 01.09.2022).

развитие демократических институтов, экономики, культурных норм и традиций.⁶⁴ Однако гипотеза о том, что в авторитарных государствах коррупция является социально приемлемой нормой,⁶⁵ также не находит подтверждения, поскольку большинство респондентов заявили, что коррупцию нельзя оправдать.

Таблица 4. Можно ли оправдать коррупцию?

	Свердловский район г. Бишкека		Тонский район		Ноокатский район	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Нет	88%	94%	81%	85%	90%	90%
Да	12%	6%	19%	13%	10%	7%
Трудно ответить	0%	0%	0%	2%	0%	3%

Тем не менее следующий вопрос показал, что респонденты считают коррупцию неотъемлемой частью своей жизни. 78% женщин и 67% мужчин Свердловского района заявили, что коррупции следует избегать, так как она развращает и запрещена законом. Однако 21% женщин и 8% мужчин Свердловского района считают, что коррупция стала частью нашей жизни, и 25% мужчин считают, что коррупция упрощает ведение дел. 68% женщин и 63% мужчин в Тонском районе считают, что коррупция не должна практиковаться, но 30% женщин и 33% мужчин также считают, что коррупционными средствами легче вести дела. В Ноокатском районе 77% женщин и 90% мужчин сказали, что коррупции следует избегать, а 20% женщин и 10% мужчин считают, что коррупция упрощает ведение дел.

В обществе может бытовать мнение, что «использование служебного положения в интересах себя, своей семьи и друзей широко распространено, ожидаемо и терпимо».⁶⁶ Поэтому вопрос заключался в том, является ли коррупция нормой в исследуемых районах? Результаты опроса показывают, что большинство мужчин и женщин во всех трёх районах ответили отрицательно на вопрос об оправдании

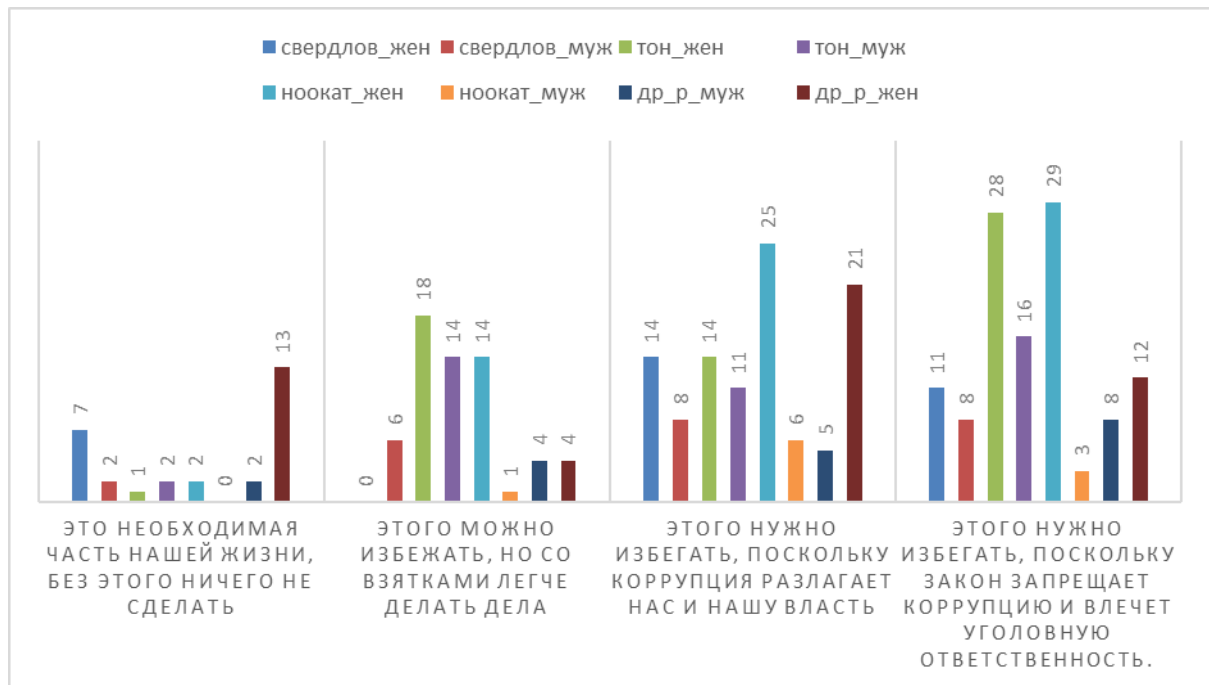
⁶⁴Сеппанен М. и Виртанен П. (2008). Коррупция, бедность и гендер: тематические исследования Никарагуа и Танзании, МИД, Финляндия; ЮНИФЕМ (2006 г.) История, стоящая за цифрами: женщины и занятость в Центральной и Восточной Европе и западной части СНГ.

⁶⁵Эсари Дж., Чирилло Г. (2013). «Прекрасный пол» или миф о чистоте? Коррупция, гендер и институциональный контекст. В: Политика и гендер, 9 (4): 361-389.

⁶⁶Доклад о мировом развитии, 2015 г., Разум, общество и поведение, публикации Всемирного банка, 2014 г., стр. 60.

коррупции и заявили, что коррупцию следует избегать из-за правовых последствий и что коррупция оказывает негативное влияние. Однако, учитывая широкую распространённость коррупции в стране, разница между тем, что говорят респонденты публично, осуждая коррупцию, и тем, что думают или делают на самом деле, может быть огромна.

Диаграмма 7. Отношение к коррупции

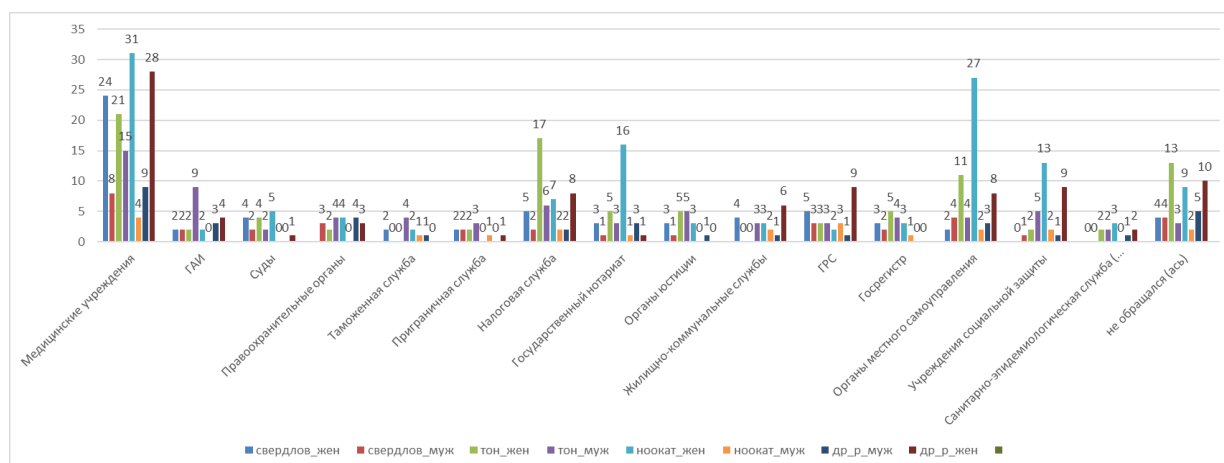


Личный опыт коррупции

Личный опыт коррупции респондентов был важен для определения, в каких сферах они чаще всего сталкиваются с различными формами коррупции. Самой популярной государственной услугой среди всех женщин, проживающих в целевых регионах, были государственные медицинские учреждения. 38% женщин Свердловского района г. Бишкека, 22% женщин Тонского района и 24% Ноокатского района чаще всего обращались к медикам. Мужчины обращались за медицинской помощью чуть меньше женщин: Свердловский район – 22%, Тонский – 20%, Ноокатский – 19%. Далее, наиболее востребованными государственными услугами в Тонском районе среди женщин являются налоговая служба (18%) и местная администрация (12%); в Ноокатском районе женщины указали местную

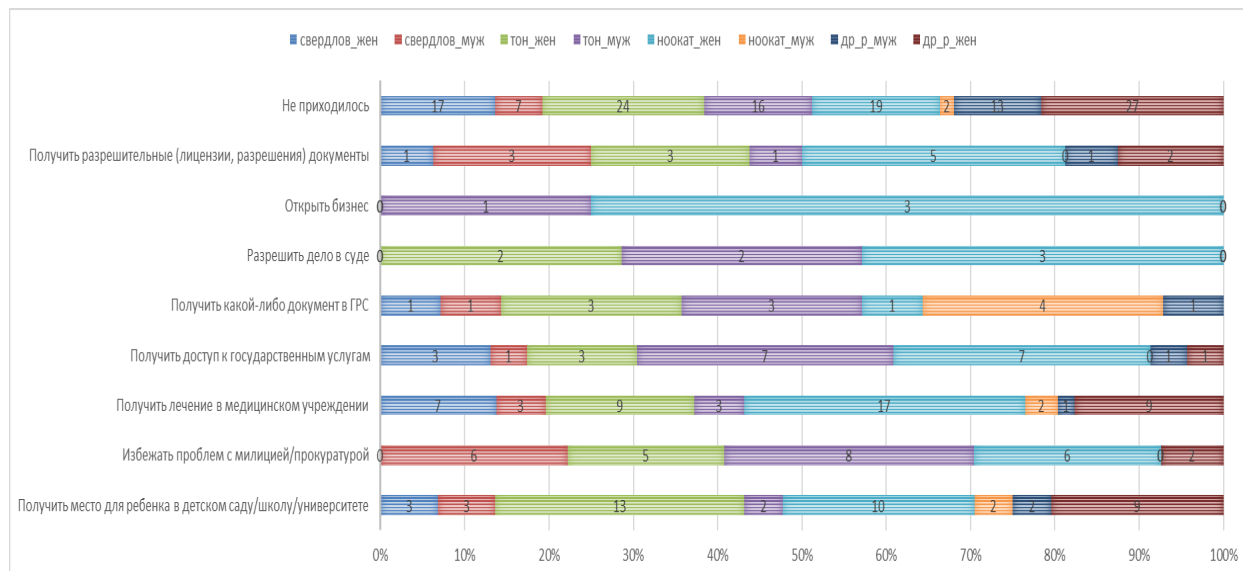
администрацию (21%), государственного нотариуса (12%) и службы социальной защиты (10%).

Диаграмма 8. Государственные услуги, использованные в последнее время



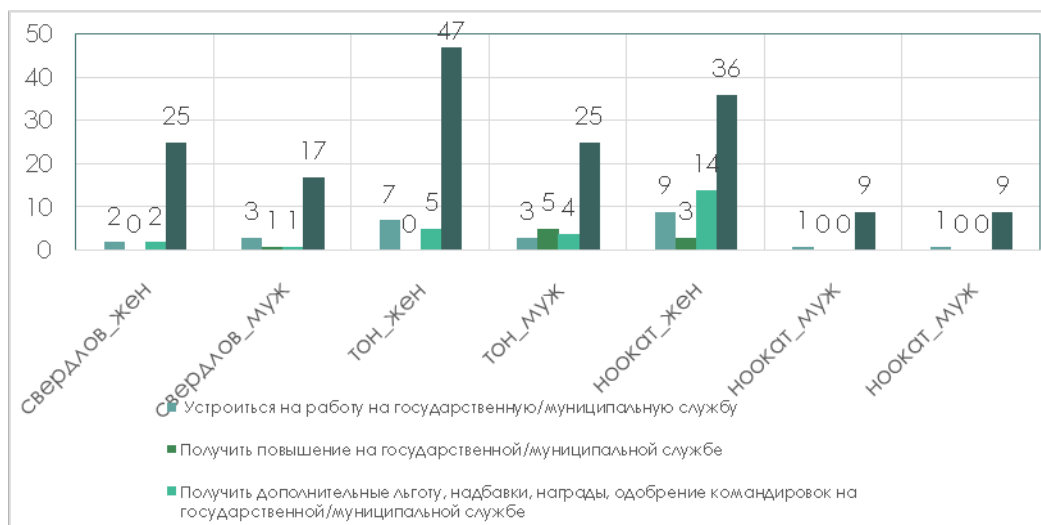
Медицинские учреждения являются не только самой востребованной государственной услугой, но также лидируют среди самых коррумпированных государственных органов, отмеченных респондентами в двух целевых районах. В Свердловском районе женщины чаще сталкивались с коррупцией в медицинских учреждениях (22%) и образовании (9%), а мужчины чаще сталкивались с коррупцией в правоохранительных органах (25%). В Тонском районе женщины сталкивались с коррупцией в образовательных учреждениях (21%) и здравоохранении (15%), а мужчины в правоохранительных органах (19%). В Ноокатском районе больше всего женщин-респондентов сталкивались с коррупцией в сфере здравоохранения (24%) и образования (14%), а мужчины в органах ГРС (40%).

Диаграмма 9. Личный опыт коррупции



Респонденты также имели дело с коррупцией при приёме на работу в государственные или муниципальные органы и государственные предприятия. В частности, 13% женщин и 17% мужчин Свердловского района г. Бишкека, 15% женщин и 14% мужчин Тонского района, а также 18% женщин и 10% мужчин Ноокатского района. Некоторые респонденты отметили, что участвовали в коррупционных действиях для продвижения по службе в государственных или муниципальных органах и государственных предприятиях, как следует из диаграммы 10.

Диаграмма 10. Личный опыт коррупции



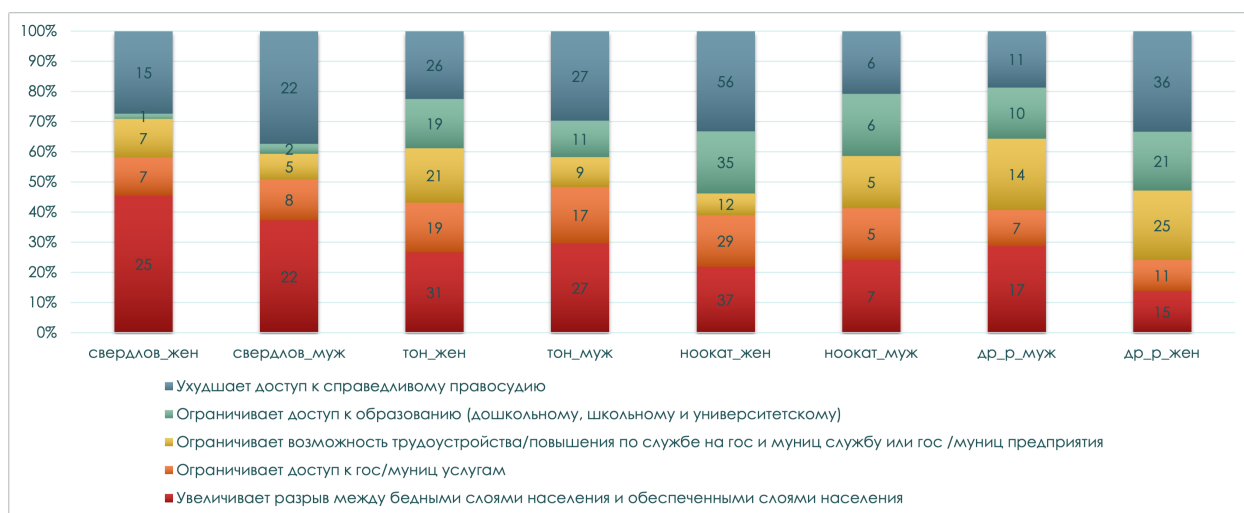
ГЕНДЕРНО-ДИФФЕРЕНЦИРОВАННОЕ ВЛИЯНИЕ КОРРУПЦИИ

Доказано, что коррупция оказывает серьёзное негативное влияние на социально незащищённых членов общества и женщин в большей степени, чем на других членов общества, имеющих более высокий социальный статус, доступ к власти и богатство. Вопросы о влиянии коррупции были направлены на выявление осведомлённости респондентов о гендерно-дифференцированном влиянии коррупции.

Влияние коррупции на уязвимые слои населения

Респонденты Свердловского района г. Бишкека отмечают, что коррупция увеличивает разрыв между бедными и богатыми (45% женщин и 37% мужчин) и ограничивает доступ к справедливому правосудию (27% женщин и 37% мужчин). Респонденты Тонского района также подчеркнули, что коррупция негативно влияет на бедные слои населения (27% женщин и 30% мужчин), ограничивает доступ к правосудию (22% женщин и 28% мужчины), снижает возможность трудоустройства или продвижения по службе (18% женщин и 9% мужчин). Респонденты Ноокатского района отметили такие последствия влияния коррупции, как ограничение доступа к справедливому правосудию (33% женщин и 21% мужчин), увеличение разрыва между богатыми и бедными (отметили 22% женщин и 24% мужчин).

Диаграмма 11. Воздействие коррупции на уязвимые слои населения



Влияние коррупции на женщин

Коррупция влияет на женщин в различных сферах жизни; респондентам было предложено отметить утверждение, с которым они согласны, и предложить любое другое воздействие, не указанное в вопросе. Результаты, которые показывают наиболее часто отмеченные заявления по регионам и полу, включены в таблицу ниже. Следует отметить, что все утверждения получили поддержку респондентов во всех целевых регионах, как мужчин, так и женщин. Различия в ответах основаны на гендерном факторе в двух регионах; первые 3 варианта, отмеченные женщинами во всех регионах и мужчинами в Тоне, включали ограничение доступа к политике, увеличение случаев насилия в отношении женщин и плохое расследование таких случаев. Тогда как мужчины Свердловского района отметили такие факторы, как ограничение доступа к государственным услугам и образованию, а мужчины Ноокатского района отметили рост случаев насилия, ограничение доступа к образованию и справедливое расследование случаев насилия в отношении женщин.

Таблица 5. Влияние коррупции на женщин

	Свердловский район г. Бишкека		Тонский р-н		Ноокатский р-н	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Ограничивает возможность участия в политике (выборные должности и назначаемые высшие политические должности).	19%	9%	23%	19%	18%	12%
Ограничивает возможность открытия собственного дела/бизнеса.	15%	8%	11%	9%	11%	15%
Ограничивает возможность трудоустройства/продвижения по службе на государственной и муниципальной службе или государственных/муниципальных предприятиях.	12%	11%	12%	11%	10%	7%
Ограничивает доступ к образованию (дошкольному, школьному и университетскому).	8%	14%	9%	10%	6%	19%
Ограничивает доступ к государственным/муниципальным услугам.	13%	22%	17%	8%	13%	7%
Увеличивает количество случаев насилия в отношении женщин.	18%	11%	15%	24%	20%	18%
Препятствует доступу к справедливому расследованию	16%	3%	12%	18%	23%	22%

Гендерные формы коррупции

Измерение и получение точных данных о любой из форм коррупции является сложной задачей, так как вовлечённые лица заинтересованы в утаивании коррупционных действий. Гендерно-специфические формы коррупции ещё более непрозрачны, поскольку к утаиванию самого акта коррупции прибавляются такие характеристики, как стыд, порицание жертв со стороны их семей и общества. Основными жертвами сексуального вымогательства или шантажа являются женщины, но мужчины также могут стать жертвами. Поскольку сексуальное вымогательство может иметь разрушительные последствия для жертв с точки зрения общественного осуждения, унижения достоинства и ущерба репутации женщин и их семей, женщины скрывают факт совершения такой формы коррупции. Более того, сексуальное вымогательство официально не признано формой коррупции, а законодательство КР не предусматривает за него никакой ответственности.

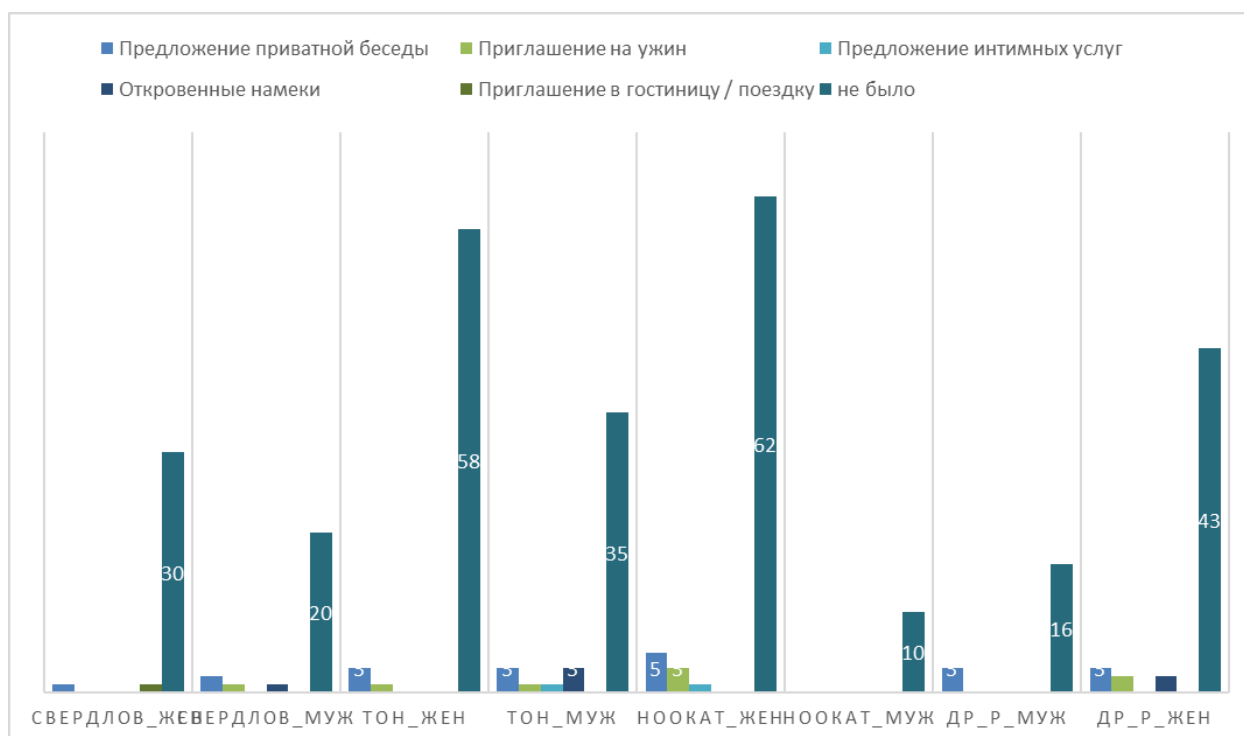
Учитывая контекст Кыргызстана, авторы воздержались от включения прямого вопроса о сексуальной коррупции в общий опросник, вместо этого сосредоточились на концепции сексуальных домогательств и ненадлежащего, неэтичного поведения на рабочем месте. В отношении неэтичного поведения на рабочем месте респондентов спрашивали, поступали ли им на рабочем месте какие-либо другие следующие предложения: предложения частных бесед, приватные приглашения, предложения интимных услуг, неуместные намёки, приглашения в отель/поездку.

Подавляющее большинство как мужчин, так и женщин ответили, что не сталкивались с домогательствами или непристойным поведением на рабочем месте. В Свердловском районе г. Бишкека 94% женщин и 83% мужчин ответили отрицательно, такой же ответ дали в Тонском районе 94% женщин и 81% мужчин, и в Ноокатском районе 87% женщин и 100% мужчин. Однако некоторые респонденты всё же указали, что получали предложения сексуального характера - 2% мужчин Тонского района и 1% женщин Ноокатского района. Неуместные намёки делались

4% мужчин Свердловского района и 7% мужчин Тонкого района. А приглашение в гостиницу получили 3% женщин Свердловского района.

Этот результат показывает, что большинство респондентов лично не сталкивались со случаями неприемлемого сексуального поведения или домогательств или не готовы делиться таким опытом посредством онлайн-опросов.

Диаграмма 12. Неэтичное поведение на рабочем месте



ГЕНДЕР И КОРРУПЦИЯ: АНАЛИЗ ИНТЕРВЬЮ

Целью проекта было проведение 30 интервью онлайн и офлайн: по 10 в каждом целевом регионе, с участием женщин из различных сфер: государственного, частного сектора, некоммерческого сектора и безработных женщин. Метод интервью был выбран для того, чтобы лучше понять мнение респондентов, их опыт и отношение к коррупции и гендеру. Более того, в ходе интервью авторы пытались понять, как коррупция влияет на жизнь женщин в разных сферах. Было несколько ограничений, на которые следует обратить внимание. Во-первых, среди государственных служащих существует общее недоверие к анонимности интервью. Почти все женщины, работающие в госсекторе, категорически против голосовой

записи, опасаясь негативных последствий для их профессиональной карьеры. Во-вторых, часть респондентов не понимала идею гендерного воздействия коррупции и даже как будто обижалась, что интервью затрагивает этот вопрос. В целом гендерные концепции вызвали недовольство женщин, особенно в Тонском и Ноокатском районах, поскольку тема гендерного равенства рассматривается как нечто, навязанное «западом» и организациями, финансируемыми иностранными донорами.

Тем не менее интервью обеспечили гораздо более глубокое понимание взаимосвязи коррупции и гендерного равенства и прав женщин. Интервью были полуструктурированными, то есть у авторов были заранее подготовленные вопросы, но респондентам можно было выходить за рамки заданных вопросов. В целом интервью длились от 1 до 2,5 часов.

СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ РЕСПОНДЕНТОВ

Всего было проведено 8 глубинных интервью с респондентами из Свердловского района г. Бишкека, 10 с респондентами в Тонском районе и 11 с респондентами в Ноокатском районе КР. Все респонденты - женщины, представляющие различные сферы деятельности. Средний возраст респондентов 44 года.

Диаграмма 13. Интервью: род занятий респондентов

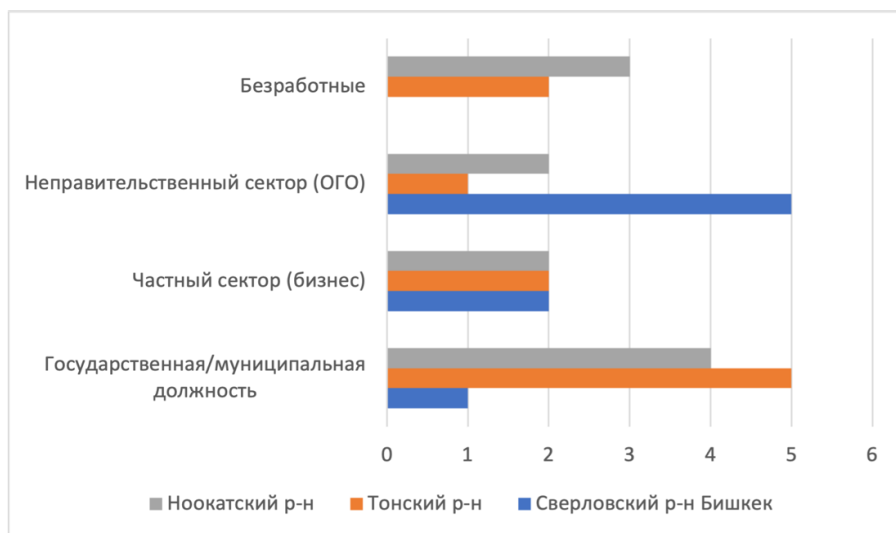
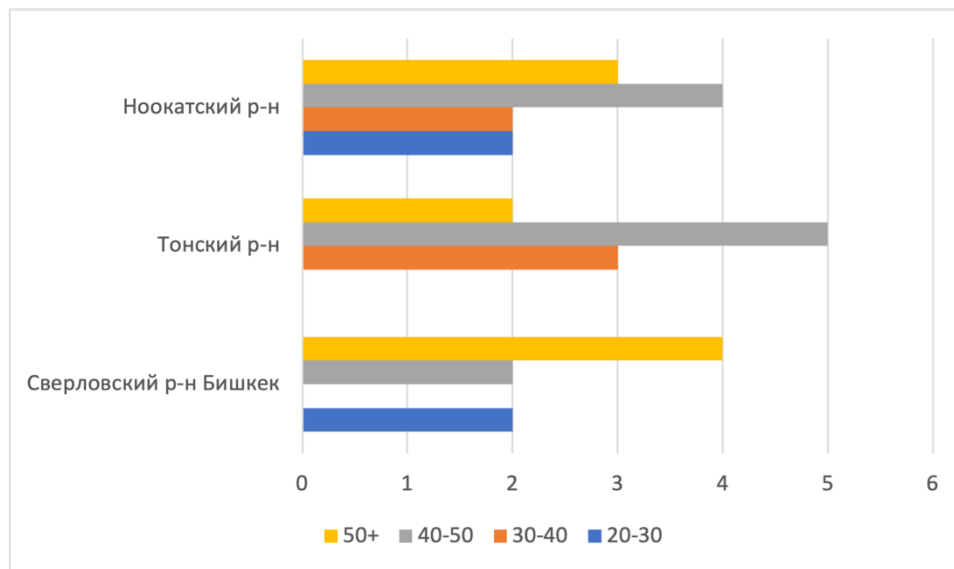


Диаграмма 14. Интервью: возраст респондентов



ПОНИМАНИЕ И ВОСПРИЯТИЕ КОРРУПЦИИ РЕСПОНДЕНТАМИ

Во всех выбранных для исследования районах респонденты считают, что коррупция в Кыргызстане широко распространена во всех сферах государственной власти и частного сектора. Степень распространённости коррупции в стране настолько широка, что респонденты заранее ожидают присутствие какой-либо из форм коррупции при обращении в государственные органы. Например, один из респондентов Тонского района заявил, что коррупция сегодня делает невозможное возможным в Кыргызстане.

Повсеместная распространённость коррупции в стране свидетельствует о слабости или нежелании государства противодействовать коррупции. Многие респонденты подчёркивали, что они не могут бороться с коррупцией в одиночку, что бороться с коррупцией при отсутствии политической воли опасно. Респонденты объясняли свое участие в коррупционных схемах тем, что они вынуждены следовать правилам коррупционной игры. Как показали многочисленные исследования, коррумпирующая среда подталкивает государственных служащих и граждан к

тому, чтобы стать частью коррумпированной системы, поскольку цена честного поведения слишком высока.⁶⁷

«Коррупция во всех сферах, на муниципальном уровне мы сталкиваемся с этим очень часто. Тарифы, земельные вопросы, здравоохранение, образование, коррупция начинается с детских садов» (Тон).

«У меня свой бизнес и я везде вижу коррупцию, без знакомых ничего не сделать» (Ноокат).

«Лично я постоянно сталкиваюсь с коррупцией. Я юрист и часто взаимодействую с судами в Бишкеке. Коррупция глубоко в системе, я вижу это постоянно. Как мать, я бы хотела, чтобы мои дети жили в другом обществе, это меня очень разочаровывает. Я стараюсь избегать коррупционных дел, но обычно у меня нет выбора» (Свердловский район г. Бишкека).

Большая часть респондентов считает, что коррупционная ситуация в стране ухудшается, но часть респондентов более оптимистичны и видят положительные сдвиги в плане противодействия коррупции. В Свердловском районе Бишкека 1 из 8 респондентов заявил, что ситуация улучшается благодаря социальным сетям, освещающим дела о коррупции.

Социальные сети способствуют снижению уровня коррупции. Они объявляют об этом в новостях, люди реагируют, и в обществе есть реакция. Сектор ОГО очень активен, что помогает снизить коррупцию.

⁶⁷Перссон Анна, Бо Ротштейн и Джейсон Теорелл (2013). *Почему проваливаются антикоррупционные реформы: системная коррупция как проблема коллективных действий. Управление*, том. 26, выпуск 3 (сентябрь), стр. 449-471. Как заявляют авторы: «Как показано, в таком контексте очень немногие участники видят смысл в том, чтобы сообщать о коррупционном поведении и наказывать за него. Относительные и абсолютные затраты на это просто слишком высоки. Кроме того, по крайней мере в краткосрочной перспективе, преимущества пассивного или активного участия в коррупционных действиях, похоже, перевешивают затраты, что заставляет большинство людей выбирать коррумпированные альтернативы, а не некоррупционные», с. 463. См. также: Маркетт, Хизер и Кэрин Пайффер (2015). *Коррупция и коллективные действия*. Берген, Норвегия: Ресурсный центр U4 по борьбе с коррупцией, Chr. Институт Михельсена.

Думаю, осведомлённость может изменить ситуацию в стране. Сейчас ситуация улучшается (Свердловский район г. Бишкека).

Один из респондентов Тонского района считает, что ситуация ухудшается и сейчас коррупции больше, чем раньше.

В последнее время ситуация в стране только ухудшилась, много разных невообразимых ситуаций и дел, которые решаются коррупционным методом, где много денег. Коррупции много... (Тон).

Респонденты Ноокатского района отметили, что в здравоохранении и образовании ничего не изменилось, однако улучшилась система ГИБДД.

«Немного, но вроде есть изменения к лучшему. Сказали, что деньги возвращаются в бюджет. Я хочу верить и видеть и деньги, и перемены» (Ноокат).

В отличие от результатов опроса, респонденты в интервью придерживались мнения, что коррупцию нельзя оправдать. Однако они отмечали, что коррупция может ускорить предоставление некоторых государственных услуг, особенно когда не соблюдаются сроки, в таких случаях коррупция помогает исправить ситуацию. Более того, многие респонденты понимали, почему граждане участвуют в коррупционных схемах, и не осуждали их. Также была отмечена недостаточная осведомлённость граждан о формах коррупции и её последствиях для страны и конкретных регионов.

ЛИЧНЫЙ ОПЫТ КОРРУПЦИИ

В Тонском и Ноокатском районах респонденты рассказали, что чаще всего взаимодействуют с местной администрацией, и отметили, что у них нет проблем с доступом к услугам администрации. Однако, как только они уезжают в другой регион, у них возникают проблемы с доступом к услугам. Они связывают это с тем, что знакомы практически со всеми в родном регионе, поэтому любой вопрос проще решить, используя свои связи или «тааныш-билиш».

Помимо услуг местной администрации, все респонденты получали и другие государственные услуги. Будучи ответственными за своих детей и членов семьи, а

также домохозяйство, женщины сильно зависят от качества оказываемых государственных услуг, в особенности от здравоохранения и образования. 85% опрошенных рассказали про случаи коррупции в дошкольных учреждениях, школах и медицинских учреждениях. Это именно те сферы государственных услуг, с которыми женщины взаимодействуют регулярно, поэтому коррупция в них наносит прямой вред женщинам. В Ноокате респонденты отметили, что большинство женщин занимаются домашним хозяйством, им тяжело нести издержки коррупции, следовательно, коррупция бьёт по ним сильнее.

Коррупция в сфере образования наносит значительный вред девочкам, так как затраты на коррупционные издержки могут поставить семьи девочек перед выбором, отдавать ли девочек в школу или высшее учебное заведение. В таких случаях предпочтение может отдаваться мальчикам, нежели девочкам, как следует из высказываний респондентов.

Коррупция также подрывает качество государственного образования, от которого так зависит будущее девочек и женщин, в то время как частное школьное образование или репетиторство могут быть для них недоступными. Респонденты в Ноокате подчеркнули, что девочки редко получают образование, особенно техническое или высшее, так как их семьи или не могут позволить это финансово, или считают это излишними тратами. Гендерная стигматизация усиливается в регионах Кыргызстана, всё чаще девочки рассматриваются только как будущие жены, поэтому их семьи часто не желают вкладывать средства в их образование.⁶⁸

*«Девочки в Ноокате не учатся, если школа далеко. Мне повезло, что открылся филиал вуза, поэтому я смогла получить высшее образование»
(Ноокат).*

⁶⁸Kaktus Media, Обучение девочек невыгодно? 3 взгляда на то, как разрушаются жизнь, семья и государство. 25 мая 2019 г. Доступно онлайн: https://kaktus.media/doc/391979_obychat_doček_nevygodno_tri_vzgliada_na_to_kak_ryshitsia_jizn_semia_i_gosydarstvo.html (последнее посещение 30.09.2022).

«Я окончила школу в Узбекистане и вышла замуж в 21 год. Я знаю девушек, которые выходят замуж в 17 и 18 лет, им нехорошо, им надо получать образование» (Ноокат).

«После 9-го класса девочек забирают из школы, потом готовят к замужеству. Работы нет, зачем обучать всех, особенно девочек» (Ноокат).

Коррупция в сфере здравоохранения является второй наиболее востребованной государственной услугой, по мнению респондентов. Женщины очень зависимы от государственных медицинских услуг в силу нескольких причин. Во-первых, женщины несут ответственность в семье за здоровье детей, поэтому именно женщины чаще обращаются в медицинские учреждения. Во-вторых, в силу физиологических причин, например, рождения детей и последующих возможных осложнений, женщины чаще посещают медицинские учреждения, и состояние их здоровья зависит от качества оказываемых медицинских услуг. Поэтому доступ к медицинским услугам имеет важное значение для качества жизни женщин, в то же время система здравоохранения в КР является одной из наиболее коррумпированных, что было наглядно продемонстрировано во время вспышки Covid 19.⁶⁹

«Жена моего брата скоро должна родить, она попросила меня помочь организовать это с её врачом в 3-м роддоме. Она родила там через кесарево сечение 4 года назад и заплатила 300 долларов. Сейчас цена более 100 000 сомов. Я была потрясена. Она решила не договариваться и просто вызвать скорую помощь, но боюсь, что врачи не окажут ей должного внимания» (Свердловский район г. Бишкека).

«Доступ к медицинским услугам. Специалистов в области нет, приходится ехать в Бишкек. Недавно мою маму прооперировали, помимо всех денег на

⁶⁹ Сатке Р. В катастрофической реакции на COVID-19 обвиняют коррупцию в системе здравоохранения Кыргызстана, Центр внешней политики, 1 марта 2021 г. Доступно на сайте: <https://fpc.org.uk/corporation-in-kyrgyzstan-healthcare-blamed-for-disaster-response-to-covid-19/> (последнее посещение 30.09.2022).

лекарства и операцию и т. д., мы доплатили 10 000 сомов. Со слов врача было видно, что он делил эту сумму с кем-то вышестоящим» (Тон).

Случаи коррупции в ГРС во всех трёх целевых регионах также были отмечены респондентами. Доступ к ГРС имеет большое значение для женщин, так как получение других услуг, таких как здравоохранение, социальные выплаты и защита, образование, зависит от правильно и своевременно выданных ГРС документов. Один из респондентов, бывший глава сельской администрации в Ноокате рассказал историю семей в отдалённых районах, которые никогда не обращались в ГРС для регистрации брака, их детям не выдавали свидетельства о рождении, что привело к проблемам с доступом к другим государственным услугам.

«В один момент у моей дочери были проблемы с получением услуг. Она замужем за иностранцем; первый ребёнок получил документы в КР. Сейчас на второго ребёнка она не может получить документы, ребёнку 9 месяцев. Дочь говорит, что документы в порядке, закон есть, но они всё время «футболят» и боятся принимать решения» (Тон).

«В этом году мне пришлось несколько раз обращаться в ГРС, так как мы планировали отдых за границей, а моим детям нужны были заграничные паспорта. Из-за технических неполадок в их системе нам пришлось ждать 2 месяца, а когда вопрос не решился, мы использовали коррупционный путь» (Свердловский район г. Бишкека).

«Загс надо менять, там всегда бардак. Хотелось бы, чтобы вся информация хранилась в администрации села. В загсе нарушаются права людей, система не работает должным образом» (Ноокат).

«В загсе в свидетельстве о рождении по их ошибке пропала одна буква. За переписку потребовали 5000 сомов вместо 500 сомов. Пришлось платить, потому что сын уезжает, но деньги отдали посреднику, он разобрался и мы получили документы» (Ноокат).

Респонденты отмечали, что они стараются проявить благодарность при получении государственных услуг, чтобы сохранить лояльное отношение государственных служащих. При этом респонденты часто не видят разницы между взяткой и подарком. Официально государственные служащие могут получать подарки только

в том случае, если их стоимость не превышает 1000 сомов,⁷⁰ однако респонденты не знали о таких правилах и считали вручение подарков (даже превышающих заявленную сумму) простым жестом благодарности. Респонденты рассказывали, что они регулярно дарят подарки, как правило, в пунктах получения государственных услуг (большинство респондентов назвали медицинские и образовательные учреждения). Не дарить подарки считается постыдным и показывает отсутствие благодарности, поэтому даже семьи, живущие в бедности, дарят подарки.⁷¹

«Например, недавно мы попали в больницу, у нас заболела дочь. Была большая очередь, и состояние дочери ухудшалось. Пришлось искать знакомых, мы благодарны этим друзьям, которые помогли, дарим им подарки или деньги, как обычно» (Ноокат).

«Это наш менталитет, гены, элементы коррупции у нас в крови, мы сразу начинаем думать: «Как умиловить, что подарить?», и это как цель, которую нужно разорвать самим, каждому гражданину страны» (Свердловский район г. Бишкека).

ПОЛИТИЧЕСКОЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН И КОРРУПЦИЯ

Доказано, что коррупция препятствует расширению политических и экономических прав и возможностей женщин.⁷² Коррупция при найме на публичные и частные должности, при продвижении по карьерной лестнице, дискриминация женщин в их профессиональной жизни – всё это сплетается в клубок непреодолимых препятствий

⁷⁰Закон КР «О конфликте интересов» от 12 декабря 2017, # 206, статья 12. Доступно: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111716> (последнее посещение 15.09.2022).

⁷¹См. также U4, Обзор коррупции и противодействия коррупции в Кыргызстане, доступно онлайн: https://www.transparency.org/files/content/codingqas/363_Overview_of_Corruption_in_Kyrgyzstan.pdf (последнее посещение 30.08.2022).

⁷²Пересмотр связи между гендером и коррупцией: роль социальных институтов. Браниса Б., Циглер М., 2011 г. Материалы немецкой конференции по экономике развития, Берлин, 2011 г., № 15 <http://eadi.org/gc2011/branisa-576.pdf>. Политическое представительство женщин в европейских регионах: влияние коррупции и плохого управления. Сундстрём А. и Венгнеруд Л. Государственный институт качества, 2013 г. http://www.qog.pol.gu.se/digitalAssets/1451/1451763_2013_9_sundstr--m_w--gnerud.pdf

для женщин, желающих добиться как политического, так и экономического успеха. Наши респонденты отметили, что устроиться на государственную должность даже после регистрации в государственном кадровом резерве и сдачи вступительных испытаний сложно, так как выбор делается не на основании заслуг и знаний кандидатов. Респонденты считали, что кандидаты-мужчины получали должность быстрее благодаря связям («тааныш-билиш»). Так как женщины имеют меньший доступ к неформальным кругам «тааныш-билиш», их шансы устроиться на государственную или муниципальную должность значительно меньше.

Респонденты были единодушны во мнении, что женщины мало представлены на высоких государственных должностях. Респонденты констатировали, что представительство женщин на государственных должностях снижается, а ситуация с продвижением гендерного равенства и защитой прав женщин ухудшается. Одна из респондентов Нооката отметила, что женщины в местной администрации обычно назначаются на должности по социальным вопросам, остальные должности занимают мужчины. Респонденты Тона и Нооката высказали мнение, что женщины, желающие работать, часто не получают поддержки со стороны семьи, никто не ценит их финансовый вклад в семейный бюджет. Женщинам по-прежнему необходимо в первую очередь заниматься домашним хозяйством, а затем уже думать о работе.

«Всегда обыденная проблема с водой и условиями труда, которые в первую очередь касаются женщин. Работы по дому тоже много, даже в обед нужно идти домой делать домашние дела, через 3 месяца после рождения детей молодые выходят на работу, ребёнка ведь нужно кормить. Это нормально для женщин не ходить в туалет просто потому, что нет условий, мужчины же как-то умудряются сходить. Мужчина приходит с работы, хочет пить чай, а у жены нет воды, потому что в те два часа, когда дают воду, она была на работе. А что делать женщине? Принести воды ...» (Тон).

«У нас была встреча в нашей школе с приглашённым экспертом, и одна из девочек сказала, что мечтает стать переводчиком и работать в посольствах Кыргызстана за рубежом, на что эксперт ответил, что она не сможет, так как у женщин есть физиологические проблемы, они не могут хранить секреты и велика вероятность стать любовницей посла» (Ноокат).

Респонденты не имели твёрдого мнения о лидерстве женщин в принятии решений. Некоторые респонденты считают, что поведение женщин зависит от их эмоционального состояния, и это влияет на уровень их профессионализма. Было также высказано мнение, что женщины более сосредоточены на социальном аспекте своей работы, поэтому тесно сотрудничают с неблагополучными семьями в своих сообществах. Женщины более аккуратны и сосредоточены на своей работе, по мнению респондентов.

«Однажды на собрании у нас была дискуссия о нашем селе. Глава нашего села хотел купить искусственные пальмы и поставить их у въезда в наше село. Большинство коллег-мужчин поддержали его, сказав, что эти деревья будут напоминать людям об их работе. Я была против, и несколько женщин поддержали меня, так как эти деревья были слишком дорогими, и эти ресурсы можно было бы использовать для других целей. Но мужчины настаивали на своём решении и не хотели нас слушать».

«Есть много женщин там, где много работы. Секретари, учителя... Но лишь немногие из женщин принимают решения».

«Женщины более внимательны и лучше разбираются в местных проблемах».

«Когда я была главой сельской администрации, я помогала малообеспеченным семьям, некоторые из них годами не могли решить вопросы с паспортами и социальными выплатами. У нас плохой механизм работы с уязвимыми слоями населения».

Также было отмечено, что работающие женщины находятся в более уязвимом положении, чем мужчины. Эта уязвимость основана на общем отношении к женщинам как к менее квалифицированным кадрам. Такое отношение распространено в государственном и частном секторах, оно ограничивает доступ женщин к продвижению по службе. В бизнесе женщины также подвергаются стигматизации, и им труднее достичь карьерных успехов.

«70% женщин уязвимы, потому что женщин не воспринимают всерьёз. Между тем, женщины, чтобы протолкнуть какой-то вопрос, изучают и правильно всё преподносят. Женщина 250 раз подумает, прежде чем что-то сказать».

«Мы говорим о Таджикистане, Туркменистане, как будто в нашей стране защищаются права женщин. У нас моральное насилие в семье, на работе. Мы не говорим об этом, так что кажется, что проблем нет. Нет поддержки, нет понимания, молодая женщина везде всем обязана. На работе, дома, у родственников, у соседей. Она всегда уязвима».

«Молодым женщинам в обществе очень тяжело, а если работать, то контроль всего общества гарантирован. Согласно менталитету, женщина не должна работать, сидя дома, помогая мужу, пополнять семейный бюджет. К работающим женщинам всегда нет доверительного отношения, такого, что она знает, что может. Женщины работают в тысячу раз усерднее, чтобы доказать, что они тоже что-то могут, и решают вопросы чаще, чем мужчины. Но общество, похоже, этого не замечает».

«Да, у нас есть менталитет. Кыргызстанки по-прежнему на втором месте. «Алтын баштуу аялдан, бака баштуу эр артык (даже мужчина с лягушачьей головой считается лучше женщины с золотой головой)».

«Конечно, женщины всегда более уязвимы. Для примера возьмём ту же схему ротации. Без социальных гарантий сделали ротацию, пострадало больше женщин, потому что они не могут поехать одни в другой регион, ведь есть дети и семья. Квартиры на месте нет, района не знают. В этом плане мужчинам проще, семью, детей можно оставить под присмотром жены. У меня есть знакомая судья, она уехала на юг, сейчас ей очень тяжело».

ГЕНДЕРНЫЕ ФОРМЫ КОРРУПЦИИ

Респонденты неохотно обсуждали вопросы, связанные с сексуальными домогательствами и сексуальным вымогательством. Они не знали о таких гендерно-специфических формах коррупции, как сексуальное вымогательство или сексторция, и не считали их формой коррупции. Респонденты с более сильными религиозными убеждениями (практически все респонденты в Ноокате) отказались отвечать на любые вопросы, связанные с интимными отношениями или домогательствами. Тем не менее случаи сексуальных домогательств, насилия и изнасилований регистрируются как в Ноокате, так и в других регионах, поэтому

проблема гендерно-обусловленных преступлений, скорее всего, присутствует в регионе.⁷³

Респонденты в Бишкеке и Тоне также не знали о гендерно-специфических формах коррупции, но имели опыт сексуальных домогательств и неэтичного поведения по отношению к женщинам. Они были более открытыми и поделились своими историями. Респонденты подтвердили, что женщины часто подвергаются пассивным домогательствам на рабочем месте в виде неуместных шуток и намёков в коллективах, где доминируют мужчины. Женщины не сообщают о таких случаях начальству или в дисциплинарные комитеты, так как боятся насмешек и обвинений со стороны коллег. Более того, было отмечено, что женщины часто выполняют обязанности, выходящие за рамки их функций, такие, как выполнение личных просьб начальства или обслуживание коллег-мужчин в обеденный перерыв. Некоторые респонденты из Тона и Бишкека наблюдали случаи домогательств или становились их жертвами, как показано в выдержках ниже.

«Я слышал, что такое бывает. Даже в командировки берут только тех, с кем у них налажены контакты/отношения».

«Был случай, когда женщине - главе сельской администрации коллеги-мужчины дали алкоголь, они зафиксировали на камеру, как она находилась с одним из них в интимной обстановке. Показали мужу, а он её избил. В конце концов, они развелись».

«Комиссия по этике рассмотрела жалобу трёх сотрудниц на неприемлемое поведение по отношению к ним 70-летнего сотрудника. Непристойность поведения проявлялась в том, что он хотел их целовать каждый раз, когда они встречались. Сотрудницы не могли его избежать, так как его кабинет находился напротив женского туалета, он расспрашивал их об интимных подробностях их жизни, даже о месячных. Женщины решили, что это домогательство. В итоге одна из них ушла в декрет, другая ушла по

⁷³Полиция регулярно фиксирует случаи сексуального насилия и изнасилований. Например, в июне 2022 года в Ноокатском районе изнасиловали 16-летнюю девушку. Общее количество случаев насилия в отношении женщин и девушек в первой половине 2022 года в Кыргызстане было более 400 человек.

собственному желанию, а третья перевелась на другое место работы. Мужчина тоже был уволен позже только из-за реорганизации организации».

«У меня есть страх, если я задержусь на минуту дольше на корпоративе или на встрече с коллегой-мужчиной, он может что-то сделать. Например, я обедала с коллегой в течении недели, на пятый день он обнял меня сзади и поцеловал волосы. После у меня была депрессия, общение на работе со всеми сотрудниками мужского пола упало, и в итоге я ушла с работы».

«Во время командировки один из моих коллег пытался меня поцеловать. В тот момент я была возмущена и высказалась. Но потом мы сделали вид, что не помним, что ничего не произошло, и закончили проект».

«Женщинам стыдно говорить о таких случаях. Говорят, такие моменты провоцирует женщина, её одежда, манеры, что-то ещё. Уверена, по этой причине многие до сих пор не озвучивают свои опасения и новые попадают в подобные ситуации».

«Подруга сказала мне по секрету, что её начальник прямо предлагал ей роль «любимой», обещал красивую жизнь, благополучную жизнь в обмен на секс-услуги. У неё не было выбора - устроиться на работу или принять предложение. Она отказалась».

Понятие гендерно-специфических форм коррупции пока не столь известно в Кыргызстане и требует большего внимания и информационной работы с населением со стороны государства. Сексуальные домогательства — более известная концепция, однако жертвы редко обращаются за защитой в таких случаях и дела о домогательствах не расследуются должным образом. Тем не менее сексуальные домогательства и сексуальное вымогательство имеют серьезные негативные последствия для женщин как физически, так и психологически.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В целом, результаты исследования выявили несколько важных вопросов, которые требуют дальнейшего изучения и решения при разработке политики в области гендерного равенства и борьбы с коррупцией. Для целей данного исследования авторы провели различие в ответах мужчин и женщин в трех целевых регионах.

Женщины в целевых регионах имеют ограниченный доступ к полному среднему и высшему образованию. По социально-демографическим данным в Ноокате больше женщин имеют только среднее образование и меньше женщин имеют полное высшее образование по сравнению со Свердловским районом Бишкека и Тонским районом. Как показано в обзоре литературы, данные из других стран показывают, что девочки и женщины гораздо больше страдают от коррупции в сфере образования, чем мальчики и мужчины. Часто девочек не рассматривают в качестве будущих кормилиц своих семей, поскольку ожидается, что они выйдут замуж и уйдут из отчего дома. Кроме того, профессиональные возможности девочек не рассматриваются как потенциально значимые, поэтому их семьи предпочитают инвестировать в образование мальчиков. Более того, коррупция в сфере образования ухудшает качество образования в государственных школах и университетах, поэтому женщины получают образование низкого качества и редко имеют возможность учиться в частных школах и престижных университетах.

Следовательно очень важно, чтобы руководство страны, ОГО и другие заинтересованные организации учитывали коррупционные риски и факторы, а также доступ к образованию девочек и женщин в сельских и отдаленных районах страны как Ноокатский район. Между Ноокатом и северными целевыми регионами уже есть разница в уровне образования респондентов, и будущие перспективы вызывают глубокую озабоченность, поскольку дальнейшее снижение уровня образования девушек и женщин создает значительные препятствия для их общественной и профессиональной жизни и усиливает гендерную стигматизацию.

Безработица в целевых регионах затрагивает больше женщин, чем мужчин. Больше всего безработных женщин среди опрошенных в Ноокате (59%), чуть лучше ситуация в Тонском (35%) и Свердловском районах (25%). Эти результаты также показывают, что коррупция ограничивает доступ женщин к рынку труда, особенно

к должностям в государственном секторе, где коррупция на этапе найма очень высока. Женщинам может не хватать финансовых средств для «покупки» должности в муниципальной или государственной администрации. Более того, гендерная дискриминация и предубеждения создают серьезные препятствия для женщин, ищущих работу, особенно на более высокооплачиваемых должностях в государственном и частном секторах.

Неравенство доходов наблюдается во всех трех целевых регионах .

Большинство женщин с доходом менее 15 000 сомов проживает в Ноокате, где уровень доходов явно ниже по сравнению с северными регионами и столицей страны. Кроме того, разрыв в доходах отчетливо виден в более высокой категории уровней доходов, женщин, зарабатывающих 70000 сом и более гораздо меньше, чем мужчин во всех трех регионах. Неравенство в доходах носит как региональный, так и гендерный характер в целевых регионах. О неравномерном распределении доходов между регионами в Кыргызстане свидетельствует НСК КР, в 2021 году самая низкая средняя заработная плата была в Ошской области.⁷⁴ Таким образом, результаты опроса показывают тот же результат, поскольку респонденты Нооката зарабатывают меньше, чем респонденты в двух других целевых регионах. При этом неравенство в доходах между мужчинами и женщинами проявляется во всех трех целевых регионах, такая же ситуация преобладает в целом по стране по данным НСК КР.⁷⁵ Женщины в целевых регионах имеют более низкий уровень доходов по сравнению с мужчинами, и часть этих дохода может уходить на покрытие коррупционных издержек. Это связано с тем фактом, что женщины, по данным данного исследования, сталкиваются с коррупцией очень часто при обращении за получением государственных услуг. В условиях растущей бедности коррупция препятствует получению женщинами доступа к государственным услугам или получения более качественных услуг, так как качество может зависеть от присутствия коррупционного элемента (взятки, подарка и т.п.). К сожалению, для большинства респондентов, факт, что коррупция не только подрывает

⁷⁴ Sputnik, Жители Бишкека зарабатывают больше – сравнение зарплат по регионам, опубликовано 11.03.2021, доступно на сайте: <https://ru.sputnik.kg/20211103/kyrgyzstan-zarplata-regiony-razmer-1054455335.html> (последнее посещение 02.12.2022).

⁷⁵ НСК КР, Мужчины зарабатывают больше женщин, опубликовано 20.01.2021. Доступно онлайн: <http://www.stat.kg/ru/news/muzhchiny-zarabatyvayut-bolshe-chem-zhenshiny/> (последнее посещение 4.12.2022).

предоставление государственных услуг, но прямо и косвенно влияет на них лично до сих пор не является очевидным.

Почти половина женщин в Ноокате не контролируют семейный бюджет . 49% женщин в Ноокате не могут сами или совместно с мужьями контролировать свой семейный бюджет. Под контролем авторы подразумевают возможность иметь доступ к распределению бюджета и расходованию средств из бюджета. В других целевых регионах цифры ниже: 16% женщин в Тоне и 25% женщин в Свердловском районе Бишкека не контролируют распределение и расходование семейного бюджета. Эти цифры свидетельствуют о том, что отсутствие экономических и финансовых возможностей женщин по-прежнему сохраняется во всех трех целевых регионах.

Здравоохранение и образование являются самыми популярными и коррумпированными государственными услугами по мнению респондентов всех целевых регионов. В обеих областях государственных услуг преобладают женщины, и обе сферы имеют низкий уровень заработной платы по сравнению с другими сферами государственных услуг. Обе сферы демонстрируют отсутствие явной причинно-следственной связи между полом и уровнем коррупции, и доказывают значимость личностных качеств и ценностей, уровня демократизации и верховенства права для успешного противодействия коррупции. Однако гипотеза о том, что женщины чаще взаимодействуют с государственными органами и в большей степени зависят от них оказалась верной. Некоторые респонденты заявили, что у них часто не хватает средств на взятки, и это становится явным препятствием для женщин в получении доступа к определенным государственным услугам.

Наиболее распространенными формами коррупции, с которыми сталкивались женщины в целевых регионах, являются: хищение, взяточничество и тааныш-билиш (связи). Мужчины в целевых районах включили в первую тройку взяточничество, злоупотребление служебным положением и злоупотребление влиянием в корыстных целях. Интересно, что тааныш-билиш не был популярным ответом среди мужчин, хотя «связи» описывались респондентами как основной способ получения должности или продвижения по службе на государственной или частной должности, облегчения бюрократических процессов и получения государственных услуг. Неформальные связи тааныш-билиш сама по себе являются формой коррупции, когда используются в целях получения неправомерных

преимуществ, поэтому с ними следует бороться и повышать осведомленность о негативном воздействии использования такого рода неформальных связей.

Женщины продемонстрировали меньшую терпимость к коррупции, чем мужчины, но большее количество женщин заявили, что коррупция стала частью их жизни. Действительно, женщины в целевых регионах более зависимы от государственных услуг, таких как здравоохранение и образование, сферы, которые были отмечены как наиболее коррумпированные, поскольку именно в этих областях респонденты столкнулись с коррупцией. Часто подвергаясь коррупции, женщины считают, что коррупция неотъемлемо присутствует в их окружении.

Осведомленность о взаимосвязи коррупции и гендера низкая или отсутствует, часто респонденты интервью не могли понять вопросы и как эти два понятия могут быть связаны. Эту осведомленность следует повышать, поскольку знание о негативных последствиях коррупции для женщин может служить важным инструментом предотвращения коррупции, особенно в тех сферах, где женщины чаще всего сталкиваются с коррупцией.

Коррупция создает препятствия для найма и продвижения женщин. Влияние коррупции на профессиональную жизнь женщин наглядно продемонстрировали респонденты в ходе интервью. Многие респонденты отметили, что «связи» очень важны при поиске работы, будь то на государственной службе или в частном секторе. В процедурах найма широко распространены кумовство и покровительство, поэтому теневые связи или тааныш-билиш играют важную роль в продвижении «нужных» людей на вакантные должности. Кроме того, женщины несут дополнительные трудности на работе, так как на них возложены обязанности и поручения вышестоящих сотрудников, выходящие за рамки их функциональных обязанностей, а также на них ложится бремя домашних обязанностей и заботы о семье.

Высокий уровень случаев домашнего насилия и сексуальных домогательств коррелирует с высоким уровнем коррупции, что приводит к некачественной неэффективной работе правоохранительных органов и судебной системы. Респонденты отметили, что женщины боятся озвучивать свои опасения и открыто говорить о таких случаях, так как не уверены, что виновные будут привлечены к ответственности.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- I. Необходимо повышать осведомлённость общественности о влиянии коррупции на гендерное равенство и защиту прав женщин посредством:
 - i. общественных обсуждений и мероприятий,
 - ii. информационных кампании в СМИ и социальных сетях,
 - iii. образовательных мероприятий и образовательной работы,
 - iv. научной деятельности в высших учебных заведениях и других образовательных организациях.

- II. Поскольку коррупция препятствует продвижению и реализации политики достижения гендерного равенства, антикоррупционные меры и меры в области гендерной политики должны рассматриваться вместе. Необходимо предпринимать усилия в обеих сферах и всей антикоррупционной политике и программах.
 - i. Национальные стратегии и программы правительства в области противодействия коррупции и достижения гендерного равенства должны включать гендерно-чувствительный аспект.
 - ii. Соответствующие программы всех государственных и муниципальных органов должны включать план действий по продвижению гендерных вопросов посредством антикоррупционных мероприятий с упором на удовлетворение гендерных потребностей и проблем граждан.
 - iii. Сотрудники органов, ответственных за разработку государственной политики в области противодействия коррупции и гендерного равенства, должны пройти обучение о гендерно-дифференцированном влиянии коррупции для приобретения компетенции для дальнейшей разработки программ и мер с учётом гендерного аспекта.

- iv. Прозрачность и гендерная чувствительность национального и местного бюджетирования должны быть обеспечены соответствующими органами.
 - III. Недо-представленность женщин в политике и принятии государственных решений должно найти отражение в антикоррупционных программах и учтено при разработке антикоррупционной политики, в которых необходимо подчеркивать значимость гендерного равенства и включать меры для продвижения участия женщин в государственных органах и на высоких политических должностях.
 - IV. Отсутствие исследований и дезагрегированных по полу данных о гендере и коррупции в Кыргызстане влияет на эффективность существующей политики в обеих областях. Государство, а также частный сектор, ОГО и международные доноры должны поддержать проведение исследований и сбора данных по всей стране для разработки теоретически и эмпирически выверенных политик и программ.
 - V. Гендерно-специфичные формы коррупции и ответственность за них должны регулироваться соответствующим законодательством (уголовное, административное).
 - VI. Организации частного и некоммерческого секторов должны внедрять политику надлежащего управления или антикоррупционную политику, учитывающую гендерные аспекты.

Рекомендации органам местного самоуправления: муниципалитетам и сельским администрациям (айыл окмоту):

- I. Следует разработать местные стратегии и меры противодействия коррупции с учетом гендерных вопросов. Следует разработать и внедрить подробный план действий с разумными ожидаемыми результатами и механизмами обзора.
- II. Крайне важно сосредоточить внимание на обучении местных государственных служащих тому, как продвигать и реализовывать политику, учитывающую гендерные аспекты, и реализовывать меры по противодействию коррупции.

- III. Регулярно проводить работу по информированию общественности, а также регулярно организовывать общественное обсуждение проблемы влияния коррупции на гендерное равенство и защиту прав женщин.
- IV. Следует поддерживать продвижение женщин в местных администрациях на руководящие должности, а также профессиональное развитие женщин посредством тренингов, ознакомительных поездок и т. д.

БИБЛИОГРАФИЯ

Первичные источники

1. Закон КР «О присоединении к Факультативному протоколу Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» от 23.04.2022 г. № 72.
2. Национальная стратегия КР по достижению гендерного равенства до 2020 года, утверждённая постановлением Правительства КР от 27.06.2012 г. № 443.
3. Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» от 04.08.2008 № 184.
4. Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» от 27.04.2017 № 63.
5. Закон КР «О конфликте интересов» от 12 декабря 2017 г., # 206.
6. Решение З №320-1, принятое Законодательным собранием Жогорку Кенеша от 25 января 1996 года, и Постановление П № 257-1, принятое Ассамблеей народов Кыргызстана от 6 марта 1996 года.

Вторичные источники

Доклады международных и неправительственных организаций

1. HWR, Представление Комитету Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин по пятому периодическому отчёту Кыргызстана, 80-я сессия, сентябрь 2021 г. Доступно: https://www.hrw.org/sites/default/files/media_2021/09/CEDAW%20submission%20Kyrgyzstan_final.pdf.
2. Данные MOT о женщинах, доступно: [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_008066#:~:text=Women%20make%20up%20nearly%2070,64\)%20are%20now%20экономически%20активны](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_008066#:~:text=Women%20make%20up%20nearly%2070,64)%20are%20now%20экономически%20активны).
3. НСК КР, Кыргызстан в цифрах, доступно: <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/c2a97c2c-3a0d-4ef1-9dfa-42a8211c1fab.pdf>.
4. НСК КР, Мужчины зарабатывают больше женщин, опубликовано 20.01.2021. Доступно онлайн: <http://www.stat.kg/ru/news/muzhchiny-zarabatyvayut-bolshe-chem-zhenshiny/>.
5. TI, Что такое коррупция? Доступно: <https://www.transparency.org/en/what-is-corporation>.
6. TI, Руководство по теме «Гендер и коррупция», доступно: https://www.transparency.org/files/content/codingqas/Topic_guide_gender_coding_Final_2016.pdf.
7. Отчёт TI Кыргызстана о борьбе с коррупцией в Кыргызстане. 2020. Доступно: <https://www.transparency.kg/files/pdf/NIS%20Kyrgyz%20Report%20rus%20-%20FINAL.pdf>.
8. УНП ООН, Время пришло: решение гендерных аспектов коррупции, 2020 г. Доступно: https://www.unodc.org/documents/corporation/Publications/2020/THE_TIME_IS_NOW_2020_12_08.pdf.

9. U4, Коррупция и гендерное равенство.
10. U4, Обзор коррупции и противодействия коррупции в Кыргызстане, доступно: https://www.transparency.org/files/content/codingqas/363_Overview_of_Corruption_in_Kyrgyzstan.pdf.
11. ООН-женщины, Кыргызстан, доступно: <https://eca.unwomen.org/en/where-we-are/kyrgyzstan>.
12. ОФ Правовая клиника «Адилет», Анализ законопроектов «О добровольной легализации и амнистии имущества физических лиц» и «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере добровольного декларирования и амнистии имущества физических лиц». Доступно онлайн <https://adilet.kg/ky/tpost/unc9s15yg1-analiz-proektov-zakona-o-dobrovolnoi-leg>.
13. Пресс-релиз, ООН призывает Кыргызстан активизировать борьбу с насилием в отношении женщин и девочек, 07.07.2022 г. Доступно: <https://kyrgyzstan.un.org/en/189361-un-calls-kyrgyzstan-intensify-curbing-violence-against-women-and-girls>.
14. ЮНИФЕМ, История, стоящая за цифрами: женщины и занятость в Центральной и Восточной Европе и западной части СНГ (2006 г.)
15. Доклад о мировом развитии, 2015 г., Разум, общество и поведение, публикации Всемирного банка (2014 г.)
16. U4, Обзор коррупции в Кыргызстане, доступно онлайн: https://www.transparency.org/files/content/codingqas/363_Overview_of_Corruption_in_Kyrgyzstan.pdf.
17. Матрица рисков взяточничества TRACE 2022, доступна онлайн: <https://www.traceinternational.org/trace-matrix>
18. ВБ WGI Контроль коррупции, Кыргызстан, <http://info.worldbank.org/governance/wgi/Home/Reports>.

Книги и научные статьи

1. Барнс, Тиффани Д. и Эмили Болие. *Женщины-политики, институты и восприятие коррупции*. Сравнительные политические исследования (2019), Vol. 52(1) 134–167.
2. Бьянегард Э. Мужчины в политике: пересмотр моделей гендерного парламентского представительства в Таиланде. Кандидатская диссертация (2009 г.) Уппсальский университет.
3. Браниса Б., Циглер М. *Пересмотр связи между гендером и коррупцией: роль социальных институтов*. 2011. Материалы Немецкой конференции по экономике развития, Берлин, 2011 г., № 15.
4. Буллок, Джесси и Мэтью Дженкинс. 2020. Коррупция и маргинализация. Ответ службы поддержки TI.
5. Доллар Дэвид, Рэймонд Фисман и Роберта Гатти. *Действительно ли женщины представляют «более честный» пол? Коррупция и женщины в правительстве*. Отчёт об исследованиях политики Всемирного банка по гендерным вопросам и развитию (1999 г.)

6. Дюфло Э. Расширение прав и возможностей женщин и экономическое развитие. Журнал экономической литературы. 2012, 50(4):1051–79.
7. Эсари Дж., Чирилло Г. «Прекрасный пол» или миф о честности? Коррупция, гендер и институциональный контекст. В: Политика и гендер (2013), 9 (4): 361-389.
8. Эсари Дж. и Швиндт-Байер Л.А. Оценка причинно-следственной связи между представительством женщин в правительстве и коррупцией. Сравнительные политические исследования (2019), 52 (11), стр. 1713–1741.
9. Эсари, Джастин и Лесли Швиндт-Байер. Представительство женщин, подотчётность и коррупция в демократиях. Британский журнал политических наук (2018), 48 (3): 659–690.
10. Фейгенблатт Х. Нарушая молчание о сексуальном вымогательстве: связи между властью, сексом и коррупцией. Трансперенси Интернешнл (2020).
11. Гетц А. М. Политические чистильщики: женщины как новая сила борьбы с коррупцией? Развитие и изменение (2007), 38 (1), стр. 87–105.
12. Хоссейн Н., Мусемби Н. и Хьюз Дж. Коррупция, подотчётность и гендер: понимание взаимосвязей. ЮНИФЕМ. 2011.
13. Kukutschka R.M.V. и Vrushi J. Глобальный барометр коррупции на Ближнем Востоке и в Северной Африке, 2019 г. Transparency International.
14. Маркетт, Хизер и Кэрин Пайффер, Коррупция и коллективные действия (2015 г.) Берген, Норвегия: Ресурсный центр U4 по борьбе с коррупцией, Chr. Институт Михельсена.
15. Нурбек Токтакунов: от «кустуризации» в госбюджет не поступало ни сома , <https://vesti.kg/politika/item/91100-nurbek-toktakunov-ot-kusturizatsii-v-gosbyudzhet-ne-postupalo-ni-soma-vse-dengi-razvorovyvayutsya.html>.
16. Перссон, Анна, Бо Ротштейн и Джейсон Теорелл. Почему антикоррупционные реформы терпят неудачу: системная коррупция как проблема коллективных действий. Управление (2013), том. 26, выпуск 3 (сентябрь), стр. 449-471.
17. Принг К. и Вруши Дж. Барометр глобальной коррупции в Латинской Америке и Карибском бассейне, 2019 г., Transparency International.
18. Сатке Р. В катастрофической реакции на COVID-19 виновата коррупция в системе здравоохранения Кыргызстана, Центр внешней политики, 1 марта 2021 г.
19. Сеппанен М. и Виртанен П. Коррупция, бедность и гендер: тематические исследования Никарагуа и Танзании, МИД (2008 г.) Финляндия.
20. Стенсота Х., Венгнеруд Л. и Свенссон Р. Гендер и коррупция: посредническая сила институциональной логики. Управление (2014), 28(4), стр. 475–496.
21. Штокемер Д., Сундстрём А., Коррупция и женщины в кабинетах: неформальные барьеры на пути к найму в исполнительную власть. Управление. 2019; 32: 83 – 102.
22. Сундстрём А. и Венгнеруд Л. Коррупция как препятствие для политического представительства женщин: данные местных советов в 18 европейских странах. Партийная политика (2016), 22 (3), 354–369.
23. Сундстрём А. и Венгнеруд Л. Политическое представительство женщин в европейских регионах: влияние коррупции и плохого управления. Государственный институт качества, 2013.

24. Сун Х. *Более справедливый пол или более справедливая система? Новый взгляд на гендер и коррупцию*. Социальные силы (2003), 82 (2), стр. 703–723.
25. Свами, Ананд, Стивен Нэк, Янг Ли и Омар Азфар. *Гендер и коррупция*. Журнал экономики развития (2001 г.) Том 64, 25-55.

СМИ

1. 24.kg, Гендер только на бумаге. В государственных органах женщин меньше, доступно: https://24.kg/obschestvo/226668_gender_tolko_nabumage_vorganah_vlasti_kyrgyzstan_a_jenschin_ostaetsya_ochen_malo/.
2. Новый закон о госзакупках открывает двери для коррупции, <https://www.akchabar.kg/ru/article/business/obshestvennost-bet-trevogu-novyj-zakon-o-goszakupkah-otkryva/>.
3. Kaktus Media, Обучение девочек невыгодно? 3 взгляда на то, как разрушаются жизнь, семья и государство. 25 мая 2019 г. Доступно: https://kaktus.media/doc/391979_obychat_dochek_nevygodno_tri_vzgliada_na_to_kak_ryshitsia_jizn_semia_i_gosudarstvo.html.
4. Kaktus Media, К концу года 38% населения будет на грани бедности, 3.06.2022. Доступно: https://kaktus.media/doc/461116_k_koncu_goda_38_naseleniia_okajetsia_za_chertoy_bednosti_neyteshitelnye_prognozy_oon.html.
5. Kloop.kg, Коронавирус усилил неравенство между мужчинами и женщинами, доступно: <https://kloop.kg/blog/2020/04/28/koronavirus-usilil-neravenstvo-mezhdu-muzhchinami-i-zhenshhinami-v-kyrgyzstane-unfpa/>.
6. Kloop.kg, Кыргызстан может лишиться своей тендерной системы. Власти снова хотят изменить закон «О госзакупках». Доступно на русском языке: <https://kloop.kg/blog/2022/10/17/kyrgyzstan-mozhet-lishitsya-tendernoj-sistemy-vlasti-snova-hotyat-izmenit-zakon-o-goszakupkah/>.
7. Резникова Е., Иргебаева А., Анализ: как Кыргызстан теряет прозрачность, Kloop.kg, опубликовано 23.08.2022. Доступно онлайн: <https://kloop.kg/blog/2022/08/23/analysis-how-kyrgyzstan-is-losing-its-transparency/> (последнее посещение 03.12.2022).
8. Радио Свобода, Кыргызский магнат оштрафован на 3000 долларов после того, как признал себя виновным в коррупции и выводе сотен миллионов за границу, опубликовано 11.02.2021. Доступно: <https://www.rferl.org/a/kyrgyzstan-customs-chief-matrimov-fined-3000-corporation/31097879.html>.
9. Sputnik, Жители Бишкека зарабатывают больше – сравнение зарплат по регионам, опубликовано 11.03.2021, доступно на сайте: <https://ru.sputnik.kg/20211103/kyrgyzstan-zarplata-regiony-razmer-1054455335.html>.