



Central Asian Research
Institute on Corruption
and Money Laundering



АГУПКР

SYLLABUS

ВЫЯВЛЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ ПРИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ

2020/21

Содержание модуля

Наименование модуля	«Выявление коррупционных рисков при государственных закупках»
Язык обучения	Русский
Лектор/эксперт	Нурида Байзакова, Бакыт Сатыбеков
Цель модуля	Формирование и углубление знаний слушателей в области противодействия коррупции при осуществлении государственных закупок.
Задачи модуля	<ol style="list-style-type: none">1. Обучение правам граждан на поиск, сбор, обработку и распространение информации о деятельности государственных и муниципальных органов.2. Обучение основам государственного бюджета и государственных закупок.3. Обучение общественному мониторингу государственных и муниципальных закупок.
Краткое описание модуля	<p>С 2014 года в Кыргызской Республике вступило в действие новое законодательство по государственным закупкам и начали применяться электронные государственные закупки. Данные обстоятельства создали возможности для широкого общественного участия в мониторинге государственных закупок. К сожалению, практика общественного мониторинга государственных и муниципальных закупок имеет спорадический характер, но при этом, практически все общество отмечает высокую коррупциогенность в сфере государственных закупок.</p> <p>Данный курс предусматривает подготовку в следующих аспектах:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Введение в государственный бюджет. Связь между государственным бюджетом и государственными закупками.2. Введение в государственные закупки. Этапы проведения государственных закупок:<ul style="list-style-type: none">▷ планирование закупок;▷ публикация объявлений;▷ конкурсный период;▷ протоколы вскрытия;▷ выбор победителя;▷ пост-тендерная фаза.3. Методы государственных закупок. Коррупционные риски в государственных закупках4. Введение в мониторинг. Правовые основы гражданского участия в мониторинге деятельности государственных и муниципальных органов.5. Рейтинг прозрачности государственных закупок.6. Антикоррупционный мониторинг планов закупок.7. Антикоррупционный мониторинг объявлений и соблюдения конкурсного периода, а также льгот, предоставляемых внутренним поставщикам (подрядчикам).8. Антикоррупционный мониторинг протоколов вскрытия и выбора победителя.9. Антикоррупционный мониторинг конфликта интересов.10. Антикоррупционный мониторинг пост-тендерной фазы.
Место проведения	Чуйский проспект 265а (здание Академии наук Кыргызской Республики, Центр информационных технологий)

ЕЖЕНЕДЕЛЬНОЕ ТЕМАТИЧЕСКОЕ РАСПИСАНИЕ

Неделя	День	Время	Лекция/ семинар	Темы
1	Четверг	18:20- 19:40	Лекция/ Семинар	Введение в государственный бюджет. Связь между государственным бюджетом и государственными закупками.
		19:50- 21:10		Введение в государственные закупки. Этапы проведения государственных закупок: <ul style="list-style-type: none"> • планирование закупок; • публикация объявлений; • конкурсный период; • протоколы вскрытия; • выбор победителя; • пост-тендерная фаза.
2	Четверг	18:20- 19:40	Лекция/ Семинар	Методы государственных закупок. Коррупционные риски в государственных закупках.
		19:50- 21:10		Введение в мониторинг. Правовые основы гражданского участия в мониторинге деятельности государственных и муниципальных органов.
				Рейтинг прозрачности государственных закупок.
3	Четверг	18:20- 19:40	Лекция/ Семинар	Антикоррупционный мониторинг планов закупок.
		19:50- 21:10		Антикоррупционный мониторинг объявлений и соблюдения конкурсного периода, а также льгот, предоставляемых внутренним поставщикам (подрядчикам).
4	Четверг	18:20- 19:40	Лекция/ Семинар	Антикоррупционный мониторинг протоколов вскрытия и выбора победителя.
		19:50- 21:10		Антикоррупционный мониторинг конфликта интересов.
				Антикоррупционный мониторинг пост-тендерной фазы.
				Итоговый контроль (экзамен)

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

ФОРМЫ ОЦЕНКИ СЛУШАТЕЛЕЙ

По окончании модуля слушатель будет:

ЗНАТЬ:

- ▶ права граждан на доступ к информации государственных и муниципальных органов, законодательство о государственном бюджете и государственных закупках, международные стандарты прозрачности государственных закупок.

УМЕТЬ:

- ▶ Самостоятельно осуществлять мониторинг государственных закупок на любом этапе и оформлять результаты исследований в виде докладов.

Владеть навыками:

- ▶ поиска информации в базах данных, подготовки запросов в государственные органы, оформления исследований и их презентация

Контроль, за усвоением слушателями каждой дисциплины осуществляется с помощью модульно-рейтинговой системы, предполагающей совокупную оценку работы слушателя по следующим видам:

текущий контроль;
промежуточный контроль (письменный экзамен);
самостоятельная работа слушателя (СРС);
итоговая аттестация (письменный экзамен).

Текущий контроль (10 баллов) состоит в регистрации преподавателем посещения лекций и семинаров слушателями, оценивается активное конструктивная работа на лекциях и семинарах (ответы на вопросы преподавателя, участие в дискуссии, демонстрирующее предварительную подготовку к занятиям и СРС).

Промежуточный и итоговый контроль будут проведены в форме письменного экзамена, состоящего из тестового задания и ситуационных задач.

СРС заключается в прочтении обязательных материалов при подготовке к семинарам и выполнении письменных заданий, которые должны быть сданы до указанного срока сдачи на платформу googleclassroom.

Оценка за модуль состоит из нескольких компонентов:

	Компонент	Баллы
1.	Активная работа в аудитории	10
2.	Кейс стади	10
3.	Ситуационная задача	15
4.	Программный документ	15
5.	Презентация	5
6.	Промежуточный экзамен	20
7.	Итоговый экзамен	25
	Всего:	100

Система оценки знаний

Оценка по 100 балльной системе	Оценка по традиционной 4-балльной системе	Описание оценки
85 - 100	Отлично, «5»	«превосходный уровень» – допускается минимальная ошибка
70 – 85	Хорошо, «4»	«хороший уровень» – допускается ряд незначительных ошибок
55 - 70	Удовлетворительно, «3»	«достаточный уровень» – допускается ряд существенных ошибок
0 - 55	Неудовлетворительно «2»	«неудовлетворительный уровень» – передача не допускается, обязательное повторное изучение дисциплины

Критерии оценивания самостоятельных работ:

Формы выполнения СРС	Критерии оценки СРС
Кейс-стади	Правильность определения наиболее важных вопросов/проблем в кейсе и соотношения их к изучаемому правовому инструменту; Правильность ответа на вопросы к кейсам; Качество изложения материала.
Решение ситуационных задач	Правильность определения основных вопросов; Правильность применения соответствующих правовых норм и иных механизмов; Аргументированность решений; Качество изложения материала.
Программный документ	Полнота и глубина исследования заданной темы; Качество анализа темы (в т.ч. swot анализа); Логика изложения материала.
Презентация	Полнота и глубина исследования темы презентации; Качество изложения материала; Качество публичного выступления (умение удерживать внимание аудитории, ясно и четко излагать материал для аудитории, вовлекать аудиторию в дискуссию).

Экстра-баллы

(максимум 10 баллов к итоговой оценке):

Для получения дополнительных баллов слушатели могут выполнить следующие задания:

- Презентация (5) по заданной теме;
- Мини исследование (10) по заданной теме;
- Активное участие в обсуждениях в форме модуля (10), (платформа Parlay).

ОСНОВНЫЕ ПРАВИЛА И ТРЕБОВАНИЯ:

1. Посещение учебных занятий слушателем обязательно, опоздание на занятия на 15 и более минут не допускается. В случае пропуска занятия по уважительным причинам: состояние здоровья, форс-мажорные обстоятельства (смерть близких родственников или их тяжелая болезнь, требующая ухода, длительная служебная командировка и др.) слушатель обязан в течение 10-дневного срока письменно уведомить преподавателя и предоставить документы (письменное заявление, медицинскую справку о заболевании, медицинскую справку по уходу за тяжелобольным близким родственником, приказ о командировании, нотариально заверенную копию свидетельства о смерти близкого родственника и др.). При наличии трех пропусков практических занятий по дисциплине или же при пропуске 30% курса без уважительных причин за текущий контроль (активная работа в аудитории) слушателю выставляется «0» баллов независимо от результатов оценки знаний в течение модуля.
2. Слушатель обязан прийти на промежуточный и итоговый экзамены без опоздания. Опоздавший на 15 и более минут слушатель к прохождению аттестации не допускается.
3. Неявка слушателей на промежуточный и/или итоговый экзамен приводит к получению «0» баллов. Слушатель, отсутствовавший во время проведения промежуточного и/или итогового экзамена по документально подтвержденной уважительной причине (состояния здоровья, форс-мажорные обстоятельства), обязан в течение одной недели сдать экзамен.
4. Во время выполнения письменных экзаменов слушателям запрещается:
 - ▷ иметь в наличии учебники, тетради, записи, мобильные телефоны, электронные записные книжки и другие средства хранения информации;
 - ▷ разговаривать или пересаживаться без разрешения наблюдателя, обмениваться заданиями, бланками ответов и записями;
 - ▷ списывать, нетактично себя вести, грубить, что является поводом для удаления слушателя из аудитории;
 - ▷ покидать помещение, где проводится аттестация, возможно только в исключительных случаях по разрешению наблюдателя.
 - ▷ В исключительных случаях в соответствии со спецификой дисциплины допускается использование методических пособий, ноутбуков, калькуляторов.
 - ▷ За каждое из этих нарушений работа слушателя аннулируется!
5. Самостоятельная работа слушателя (СРС) при кредитной системе обучения является обязательной. Форма СРС определяется преподавателем (см. выше).

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНЫХ РАБОТ:

Кейс-стади. Метод «кейс-стади» относится к «технологии анализа ситуаций для активного обучения»¹ и был разработан в Гарвардской школе бизнеса (США). Суть метода заключается в проведении занятия в виде ситуативного упражнения, что позволяет слушателям взаимодействовать с другими участниками, выслушивая их мнение и приводя свои аргументы для отстаивания собственной позиции. Работа в группе и совместный анализ ситуации / проблемы в кейсе позволяет слушателям «усвоить знания и приобрести навыки и умения практически решать сложные задачи, рассматривать разнообразные возможности и подходы к решению проблем и адаптироваться к разным типам людей, участвующих в принятии решений».²

Слушателям будет предложено несколько кейс-стади для анализа и обсуждения. Текст кейс-стади и их перевод на русский язык будут доступны на платформе googleclassroom.

Ситуационные задачи. Целью задач является формирование навыков аналитического мышления и позволяют слушателям наработать навык применения норм права к конкретным ситуациям. Задачи ставят целью разбор применения отдельных норм к ситуациям и выделения проблемных аспектов. Слушатели будут разбирать задачи самостоятельно и позже обсуждаться на практическом занятии.

Презентация. Слушатели должны будут подготовить одну презентацию в течение модуля. Презентации позволяют укрепить и расширить знания слушателей в определенной сфере, укрепить их исследовательские навыки, навыки публичного выступления и технических навыков подготовки эффективных презентаций. Темы презентаций будут распределены на первом занятии модуля.

1 А.Ф.Кологов, И.В. Скуратов, Методика преподавания права. Оренбург 2014, стр. 149.

2 См. выше. Стр. 150.



КЕЙС-СТАДИ

КЕЙС №1: ПИСЬМО ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТИ И ФОРМИРОВАНИЕ КРАТКОГО СПИСКА КОНСУЛЬТАНТОВ

■ В 2016 году МЭ провело государственную закупку консультационных услуг для экспертного/консультационного и методологического сопровождения разработки программы развития города Каракол на принципах бизнес планирования на сумму в 360 тыс. сом (номер объявления - 16082522108472).³

Потенциальный поставщик ООО «Форум по официальной помощи развитию» был исключен из конкурса в связи со следующими обстоятельствами:

- Отсутствие устава.
- Письмо заинтересованности не было предоставлено, в предконкурсном совещании не участвовал.

В протоколе вскрытия указано, что ООО «Форум по официальной помощи развитию» включило в конкурсную документацию свой Устав (см. скриншот ниже).

1	Участники конкурса должны выполнить свои обязательства по уплате налогов в Кыргызской Республике	Управление государственной налоговой службы по Первомайскому району г. Бишкек Справочник: 09-3/4167 от 05.10.2016 Задолженности: Не имеется	Справка ГНС.PDF
2	Участники конкурса должны выполнить свои обязательства по уплате других обязательных платежей в Кыргызской Республике	Первомайское районное управление Социального фонда Кыргызской Республики Справочник: 4550 от 04.10.2016 Задолженности: Не имеется	Справка СФ.PDF
3	Документ определяющий юридический статус и место регистрации	Чуй-Биткыякское Управление юстиции Регистрационный номер: 134482-3501-00 Дата 23.01.2014	Certificate (1).pdf
4	Документ определяющий основной вид деятельности	Учредители компании Сельбеков Бақытбек Эркинович Ивантеев Илья Александрович Бекенов Санжар Суомбаевич Манбетова Гульмира Мемкиевна Беккустанов Чынгыз Мирбекович	Charter and Certificate_Forum.pdf

Относительно представления письма заинтересованности в Законе КР «О государственных закупках» заложены следующие нормы:

- Статья 38. Объявление о закупках консультационных услуг
 1. Для получения письма о заинтересованности от потенциальных консультантов закупающая организация должна опубликовать объявление о закупке консультационных услуг на веб-портале государственных закупок.
 2. Закупающая организация для получения консультантами письма о заинтересованности устанавливает в приглашении срок не менее десяти рабочих дней со дня объявления на веб-портале государственных закупок.
- Статья 39. Составление краткого списка консультантов
 1. Закупающая организация обязана формировать краткий список консультантов, в который включает консультантов, приславших письма о заинтересованности участия в соответствующих конкурсах. В краткий список должно входить не менее трех консультантов.

Исходя из вышеизложенных норм следует, что в законе существует требование по формированию краткого списка консультантов, приславших письма о заинтересованности участия в соответствующем конкурсе. Однако, следует отметить, что в законе отсутствует норма для исключения из конкурса консультанта, не приславшего письмо заинтересованности.

³ <http://zakupki.gov.kg/popp/view/order/view.xhtml?id=22108472>

Таким образом, неправильное толкование Министерством экономики КР закона в отношении требования о предоставлении письма заинтересованности ограничивает конкуренцию и возможности экономии бюджетных средств.

Пример: Потенциальный ущерб республиканскому бюджету по вышеуказанному кейсу составило 60 тыс. сом.

Потенциальные поставщики	Алымкулов Маратбек Чинарбекович и Жумаканов Нурматбек Тилекбаевич	ОО «Форум по официальной помощи развитию»
Запрашиваемая сумма за предоставление консультативных услуг	360 тыс. сом	300 тыс. сом
Статус	Объявлен победителем конкурса	Исключен из конкурса

КЕЙС №2: ВКЛЮЧЕНИЕ В ТЗ ТРЕБОВАНИЙ, КОТОРЫЕ НЕВОЗМОЖНО РЕАЛИЗОВАТЬ ПОСТАВЩИКОМ УСЛУГ

■ В нижеследующей таблице перечислено несколько примеров установления в ТЗ требований не относящихся к компетенции поставщика услуг. Требование по продвижению проекта НПА в ЖК или ПКР входит в компетенцию министерств/ведомств.

№	Наименование закупки	Условия оплаты работ
1.	Покупка консультационных услуг на развитие системы оценки деятельности государственных органов	Второй транш в размере 50% от общей суммы контракта выплачивается после утверждения проекта постановления Правительством КР.
2.	Покупка консультационных услуг по доработке проекта Закона КР «О государственной системе стратегического планирования»	Второй транш в размере 50% от общей суммы контракта выплачивается после одобрения МЭ КР итогового пакета документов по проекту закона и одобрения концепции проекта профильным комитетом ЖК КР.
3.	Покупка консультационных услуг по разработке проекта изменений и дополнений в Налоговом кодексе КР по детализации отдельных вопросов налогообложения операций по взаимной торговле с государствами членами ЕАЭС	Второй транш в размере 40% от общей суммы контракта должен быть выплачен после принятия постановления ПКР об одобрении законопроекта.

Вместо включения в ТЗ привлеченного консультанта условия оплаты работы после принятия проекта НПА в ТЗ может быть включено обязательство по экспертному сопровождению при продвижении НПА в качестве неоплачиваемого трудового вклада со стороны поставщика услуг. В случае уклонения поставщика услуг от исполнения обязательства по экспертному сопровождению существует возможность его включения в базу данных ненадежных и недобросовестных поставщиков, что ограничит возможность участия поставщика услуг в последующих конкурсах, а также потери репутации.

Установление требований не относящихся к компетенции привлеченных консультантов вводит поставщика услуг в зависимое положение от закупочной организации.

КЕЙС №3: МНИМАЯ КОНКУРЕНЦИЯ

■ В 2015 году МЭ провело государственную закупку консультационных услуг по разработке проекта изменений и дополнений в Налоговом кодексе КР по детализации отдельных вопросов налогообложения операций по взаимной торговле с государствами членами ЕАЭС на сумму в 420 тыс. сом (номер объявления - 151029114002-01).⁴

Из нижеследующей таблицы следует, что руководителем двух допущенных к конкурсу потенциальных поставщиков является одно и то же физическое лицо.

Наименование юридического лица	ИНН	ФИО руководителя согласно базе данных юридических лиц МЮ	Занятое место
Образовательное учреждение «Центр обучения Палаты налоговых консультантов»	02210200810037	Черепкова Ирина Аркадьевна	-
ОсОО «Консультант Профи»	02707200610208	Кисилев Олег Афанасьевич	2
ОсОО «Microfinance-Consulting»	02612200510150	Кисилев Олег Афанасьевич	1

Статья 6. Конфликт интересов

3. Закупающая организация не может заключать договор о закупках или рамочное соглашение с поставщиком (подрядчиком), если учредитель (учредители) или руководитель (руководители) является (являются) учредителем (учредителями) или руководителем (руководителями) другого поставщика (подрядчика), участвующего в одном конкурсе.

⁴ <http://zakupki.gov.kg/popp/view/order/view.xhtml?id=3792783>

КЕЙС №4: КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

■ Конкурс №17081767242759 на закупку капитального строительства. Участвовало 8 компаний. Победителем определили ОсОО «Кубай». Инженер-сметчик М.Кочаров участвовал в разработке проектно-сметной документации. Он же составил смету для одного из участников конкурса - ОсОО «Гигаком»..

КЕЙС №5: НЕЗАКОННОЕ ПРИЗНАНИЕ КОНКУРСА НЕСОСТОЯВШИМСЯ

1. Номер конкурса: 200430225032509. Со стороны Учреждения Фрунзенское лесное хозяйство ГАООСиЛХ при ПКР был проведен конкурс упрощенным методом на закупку лесокультурные работы (повторно). Согласно данным веб-портала конкурс был признан несостоявшимся по причине: «срок конкурсной заявки истек». Однако, на дату признания конкурса несостоявшимся, срок действия конкурсных заявок не был истек. В этой связи, признание конкурса несостоявшимся в связи с истечением срока действия заявок не является законным.
2. Номер конкурса: 191202202390230. Со стороны Открытого акционерного общества «Электрические станции» был проведен конкурс одноэтапным методом на приобретение спецтехники с планируемой суммой 26 824 000 сомов. Закупающей организацией конкурс был признан несостоявшимся по причине: «были отклонены все поступившие конкурсные заявки участников». Со стороны ОсОО «АВТ» представлена сканированная копия платёжного поручения по оплате средств ГОКЗ. Однако, покупающая организация не обеспечила возврат средств ГОКЗ, оплаченных участником конкурса (в данном случае, была нарушена часть 4 статьи 26 Закона КР «О государственных закупках»).
3. Номер конкурса: 200313219311161. Со стороны Мэрии города Кеминбыл опубликован конкурс на строительство мини-фудбольного поля в г.Кемин одноэтапным методом. Согласно конкурсной документации срок действия конкурсных заявок составлял 30 дней. Закупающая организация своим исх. письмом от 27 апреля 2020 года о№ 144 обращается в адрес ОсОО «Оомат Групп» с просьбой продлить срок действия своей конкурсной заявки до 25 мая 2020 года. ОсОО «Оомат Групп» рассмотрев данное письмо, соглашается продлить срок действия конкурсной заявки, о чем уведомляет покупающую организацию письмом от 06 мая 2020 года № 05/01. Однако, 13 мая 2020 года покупающей организацией данный конкурс был признан не состоявшимся с обоснованием «срок конкурсной заявки истек». Закупающая организация признает конкурс несостоявшимся в случаях, когда: срок конкурсной заявки истек. Но в данном конкурсе окончательный срок конкурсных заявок истекает 25 мая 2020 года, при этом, у покупающей организации имело достаточное время для проведения оценки конкурсных заявок участников конкурса.

КЕЙС №6: НЕЗАКОННОЕ ОТКЛОНЕНИЕ КОНКУРСНОЙ ЗАЯВКИ ПОСТАВЩИКА И ВЫБОР ПОБЕДИТЕЛЯ С НАИБОЛЬШЕЙ ЦЕНОЙ

1. Номер конкурса: 200515226227376. Со стороны Тонского районного отдела народного образования был проведен конкурс на покупку строительных материалов для текущего ремонта СОШ Тонского района, с планируемой суммой 1 180 700 сомов. Победителем конкурса была определена конкурсная заявка ИП Осмонов А.Ш. с заявленной суммой 1 082 598 сомов. Однако, со стороны ОсОО «Вертекс Ком» была предоставлена конкурсная заявка с заявленной суммой 944 560 сомов, где разница в ценах составляет 138 038 сомов.
2. Номер конкурса: 200608228867421. Со стороны Балыкчинского городского отдела образования был проведен конкурс на покупку продуктов питания для ДДУ упрощенным методом. Закупающая организация отклонила участника конкурса Государственного предприятия «Келечек» при Государственной службе исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики» ссылаясь, что заявленная сумма чрезмерно занижена в отношении предмета закупок. При этом согласно данным веб-портала закупаящая организация не запросила у поставщика (подрядчика) детальную информацию относительно конкурсной заявки.
3. Номер конкурса: 200423224525193. Со стороны Аксыйского районного центра семейной медицины был проведен конкурс на закупку стиральных порошков. Закупающая организация отклонила конкурсную заявку ИП Муратбековой Н.Т., ссылаясь на чрезмерно заниженную цену, что вызвало сомнение в качестве товара, при этом закупаящей организацией была направленно письмо №01-18/235 от 08.05.2020 года. В свою очередь поставщик ИП Муратбекова Н.Т. ответил письмом №13 от 18.05.2020 года, о подтверждения и выполнения своих обязательства по данной цене, объяснив причину заниженной цены, не проведенным мониторингом со стороны закупаящей организации. В данном случае, отклонение поставщик ИП Муратбекова Н.Т. является необоснованным.
4. Со стороны Учреждения «Беловодское детское психоневрологическое социальное стационарное уч-е МСР КР» был опубликован конкурс методом прямого заключения договора на закупку прочих приобретений с планируемой суммой 717 475 сомов. Закупающая организация отклонила конкурсную заявку ОсОО «Фенц» по причине: «По квалификационным критериям не соответствует. Иметь опыт выполнения не менее 5 аналогичных: из пяти предоставленных 4 договора без приложения и поэтому невозможно определить аналогичность договора. 1 договор с приложением, но он не соответствует.». В конкурсной заявке ОсОО «Фенц» были прикреплены копии аналогичных договоров на хозяйственные товары на сумму 819 413 сомов за 2019 год и на сумму 218 650 сомов за 2020 год. В договорах отражен предмет договора «поставка хозяйственных товаров» и сумма договора, соответственно закупаящая организация могла на основании прикрепленных договоров посчитать сумму аналогичных поставок. Вместе с тем, в условиях конкурсной документации закупаящей организации отсутствует требование предоставить приложения к договору. При этом, сумма победителя конкурса выше на 48 345 сомов, чем у ОсОО «Фенц».
5. Номер конкурса: 200624231543886. Со стороны Учреждения Центр семейной медицины Ляйлякского района был проведен конкурс одноэтапный методом (двухпакетный способ) на закупку медицинских бланков с планируемой суммой 37 188 117 сомов. Согласно протоколу оценки, закупаящая организация отклонила конкурсную заявку ЧП Аккозуев Э.К. по следующей причине: (орфография и текст сохранены) «документтерде оригинал печать, кол коюлган эмес». В конкурсной заявке ЧП Аккозуев Э.К. были прикреплены отсканированные копии документов в черно-белом цвете, в которых имеется факсимильная и гербовая печать ЧП. В данном случае, соответственно закупаящая организация неправоммерно отклонила конкурсную заявку ЧП Аккозуев Э.К.

КЕЙС №7: НЕПРАВИЛЬНО ВЫБРАН МЕТОД

■ Конкурс №191113200178858 с планируемой суммой 123 044 574 (Сто двадцать три миллиона сорок четыре тысячи пятьсот семьдесят четыре) сом, опубликованным Управлением автомобильной дороги Ош-Баткен-Исфана 13 ноября 2019 года на «Строительство автодороги Кок-Таш-Аксай-Тамдык от 22+850 км по 25+050 км», на сумму 123 044 574 сом.

Закупающая организация для данной закупки применила метод прямого заключения договора, выбором случая применения метода прямого заключения договора на веб-портале определила пункт 3 часть 4 статьи 21 Закона, «приобретение товаров, работ и услуг по каждой статье расходов в течение года до минимальной пороговой суммы, независимо от заложенной суммы в статье расходов на финансовый год. При этом стоимость неделимого предмета закупок не должна превышать минимальную пороговую сумму». При этом, еще одним основанием для выбора метода прямого заключения договора также указан пункт 15 часть 4 статьи 21 Закона, который гласит, чтокупающая организация вправе самостоятельно провести закупки методом прямого заключения договора в случаях: обеспечения национальной обороны и национальной безопасности.

Конкурс был признан несостоявшимся по предписанию УГО.

.....

.....

.....

КЕЙС №8: ОГРАНИЧЕНИЕ КРУГА УЧАСТНИКОВ

1. Номер конкурса: 200623230241379. Со стороны Александровского айыл окмоту Московского района Чуйской области был опубликован конкурс на покупку твердого топлива для образовательных учреждений айылного аймака с планируемой суммой 2 490 000 сомов. В требованиях конкурсной документации установлены дискриминирующие требования, которые прописаны нижеследующим образом: «1. Консорциум не предлагать. Предоставить письмо подтверждающее отсутствие консорциума за подписью руководителя заверенное печатью (если имеется). 2. Предоставить сканированную копию оригинала документов подтверждающих наличие либо договор аренды угольного склада на расстоянии не более 100 км от места поставки».
2. Номер конкурса: 200511225680482. Со стороны ДЭУ № 7 был опубликован конкурс на покупку асфальтобетонной смеси и битума. Закупающей организацией было установлено квалификационное требование: «АБЗ поставщика должно находиться в радиусе не больше 100 км с место строительства дороги в село Кара-Ой». Закупающая организация разработала конкурсные документы в нарушение части 4 статьи 27 Закона КР «О государственных закупках» где отражено, что «Закупающая организация не должна устанавливать критерии, требования или процедуры, представляющие собой дискриминацию поставщиков (подрядчиков)».
3. Номер конкурса: 200310218937301. Закупающая организация: Ленинский районный отдел образования. В данном конкурсе покупающая организация в техническом задании по Лоту №3 требует поставку и установку системы, с указанием конкретного бренда и модель оборудования. Также по Лоту №4, покупающая организация, кроме наименования и модели товара, указала артикул товара, которая принадлежит определенному поставщику, вплоть с указанием кто мог бы проводить работы по данному конкурсу. Согласно части 3 Стандартной конкурсной документации на закупку товаров одноэтапным, двухэтапным и упрощенными методами, утвержденной приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 14 октября 2015 года №175-п: Технические спецификации ни в каких случаях не могут содержать указание на: а) торговую марку; б) товарные знаки; в) наименование страны и места происхождения товара, или наименование производителя. 2. Согласно ч. 4 ст. 27 Закона КР «О государственных закупках» - Закупающая организация не должна устанавливать критерии, требования или процедуры, представляющие собой дискриминацию поставщиков (подрядчиков).

КЕЙС №9: ЗАВЫШЕННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОПЫТУ

1. Номер конкурса: 200526227115033. Со стороны Кызыл-Октябрьского айыл-окмоту Кеминского района был опубликован конкурс на замену кровли и устройство из брусчатки СШ им. М.Кашаганова с.Ак-Бекет с общей планируемой суммой 3 957 060 сомов. В квалификационных требованиях было установлено требование: «Иметь объем услуг не менее 8000000 сом за последний 2019 год», который является дискриминирующим требованием к поставщикам.
2. Номер конкурса: 200608228322409. Со стороны Открытого акционерного общества «Международный аэропорт «Манас» был опубликован конкурс на закупку услуги по страхованию, где планируемая сумма составляет 8 000 000 сомов. В квалификационных требованиях было установлено требование: «Иметь опыт выполнения аналогичных договоров/услуг (в области страхования) на сумму не менее 50 000 000 сом за последние 2 года», который является дискриминирующим требованием к поставщикам.
3. Номер конкурса: 200616229571587. Со стороны Открытого акционерного общества «Кыргызнефтегаз» был опубликован конкурс на приобретение электроматериалов с планируемой суммой 2 893 903 сомов. В квалификационных требованиях было установлено требование: «предоставить подтверждающий документ с УГНС по месту регистрации является/не является участник конкурса плательщиком/не плательщиком налога на добавленную стоимость (НДС) или предоставить действующий параметр-характеристики деятельности налогоплательщика». Согласно части 4 статьи 27 Закона КР «О государственных закупках», закупающая организация не должна устанавливать критерии, требования или процедуры, представляющие собой дискриминацию поставщиков (подрядчиков). Также, с пунктом 4 части 1 статьи 27 Закона, предусмотрено лишь информация о задолженности по уплате налогов и страховых взносов в Кыргызской Республике. Соответственно закупающая организация не имеет право устанавливать требования и/или ограничивать поставщика быть субъектам/плательщиком налога на добавленную стоимость.
4. Номер конкурса: 200528227021222. Со стороны Открытого акционерного общества «Электрические станции» был опубликован конкурс на закупку системы видеоконференцсвязи «ТРУЕКОНФ» с планируемой суммой 4 704 000 сомов. В техническом задании конкурса были указаны наименования производителя и модели такие как: «Лицензия на ПО TrueConf Server, UnitKit Starter New, UnitKit Personal», что является дискриминирующим требованием к поставщикам.

КЕЙС №10. ВЫБОР ПОБЕДИТЕЛЯ

1. Номер конкурса: 200320221221243. Со стороны Марказского айыл окмоту был проведен конкурс на закупку «строительство административного здания» с планируемой суммой 2 900 000 сомов. Закупающей организацией, в конкурсной документации установлен размер гарантийного обеспечения конкурсной заявки в размере 2 %. Согласно протокола процедур закупок победителем конкурса признан ОсОО «АРС» с предложенной ценой конкурсной заявки в сумме 2 413 505 сомов и внесением ГОКЗ в сумме 25 000сомов. При этом ГОКЗ должна быть уплачена всеми Участниками конкурса в размере 2% от планируемой суммы (2 900 000сом), т.е. в размере 58 000 сом.
2. Номер конкурса:200330222450689. Победителем конкурса, проведенный МЧС Кыргызской Республики, по покупке пожарного насоса для пожарных машин, определен ОсОО «Эрбол строй сервис». В конкурсной документациикупающей организацией установлены квалификационные требования к участникам конкурса «7. Иметь опыт выполнения не менее 2 аналогичных договоров/услуг». ОсОО «Эрбол строй сервис» прикрепил договоры на выполнение строительных работ, по ремонту зданий, по поставке строительных материалов..., данные работы не являются аналогичными к требуемым поставкам товаров по данному конкурсу. Согласно п.5 ст.29 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» «5. Закупающая организация может рассматривать конкурсную заявку как отвечающую требованиям, если в ней присутствуют незначительные несоответствия, которые существенно не изменяют или не являются существенным отклонением от характеристик, условий и прочих требований, изложенных в конкурсной документации. Отсутствие опыта в выполнении аналогичных договоров/услуг может повлиять на качество товара.

КЕЙС №11. СОСТАВЛЕНИЕ ДОГОВОРА

■ Конкурс №17121181492313 Республиканский центр иммунопрофилактики МЗ. Победителем определили поставщика, предложившего Toyota Venza по цене 830,0 тыс.сом, заключили договор до составления протокола процедур закупок и размещения на веб-портале итогов договора, в тот же день выписали счет-фактуру на оплату стоимости машины на сумму 830,0 тыс.сом. По факту закупили автомобиль марки «Ниссан Мурано» 2004 года выпуска, рыночная цена которого не превышала 450,0 тыс.сом. Подпись за председателя конкурсной комиссии на всех документах поставил руководитель учреждения.

.....

.....

.....



ПЛАН КУРСА

**ВЫЯВЛЕНИЕ
КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ
ПРИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПКАХ**

ЛЕКЦИЯ №1. ВВЕДЕНИЕ В ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ. СВЯЗЬ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТОМ И ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКУПКАМИ.

■ Бюджет – это часть системы государственного управления, но бюджет также затрагивает интересы каждого гражданина. Он прямо или косвенно влияет на все сферы жизни – получение заработной платы работников бюджетной сферы, пенсий, пособий, образование детей, предоставление услуг в здравоохранении и т.д. Бюджет обеспечивает финансами предоставление государственных услуг гражданам и выполнение государственной политики. От его величины зависит состояние дорог, освещение улиц и безопасность каждого из нас. Государство планирует доходы, т.е. каким количеством денег государство будет располагать, и из каких источников оно их получит, расходы, т.е. какие запросы общества оно намерено удовлетворять, сколько это будет стоить и, соответственно, какие цели государственной политики будут профинансированы.

Расходы сопоставляются с доходами, и подводится их баланс. В случае нехватки финансов для покрытия потребностей планируются источники заимствований или сокращаются расходы, а при превышении доходов над расходами принимается решение, куда вложить излишки.

Таким образом, бюджет государства - это план необходимых обществу расходов и ожидаемых источников доходов для их финансирования.

■ Литература и источники

:

- ▶ Конституция Кыргызской Республики
- ▶ Бюджетный кодекс Кыргызской Республики
- ▶ Закон Кыргызской Республики «О регламенте ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики»
- ▶ Закон Кыргызской Республики «О Счетной палате КР»
- ▶ Закон КР «О местном самоуправлении»
- ▶ Закон «О республиканском бюджете КР на соответствующий год и прогноз на два последующих года».

ЛЕКЦИЯ №2. ВВЕДЕНИЕ В ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ. ЭТАПЫ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

■ Государственные закупки – это приобретение товара, проведение работ и оказание различного рода услуг для нужд государства, осуществляемые за бюджетные средства. Как правило, госзакупки затрагивают все сферы общественной жизни (от приобретения мебели, строительства зданий, строений сооружений, до покупки медицинской техники, транспорта, лекарственных препаратов и продовольственных продуктов).

Выделение государственных закупок в отдельную категорию связано, прежде всего, с особыми заказчиками – учреждениями, организациями и предприятиями, финансируемым их бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики.

Формирование системы государственных закупок в Кыргызской Республике началось в 1996 году с принятием ряда постановлений Правительства Кыргызской Республики, впервые определяющих конкретные процедуры проведения закупок для нужд государства.

📖 Литература и источники

- ▶ Закон «О Государственных закупках» http://www.sigmaweb.org/publications/Brief27_Public_Procurement_Russian.pdf

▶

ЛЕКЦИЯ № 3. МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК. КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ

■ Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках» (далее – Закон) предусматриваются методы государственных закупок, такие как одноэтапный, двухэтапный, упрощенный, на понижение цены и метод прямого заключения договора.

Основным методом государственных закупок является конкурс одноэтапным методом, количество желающих участвовать в процедурах закупок не ограничивается, а также применяется если необходимо установить помимо цены другие критерии.

Двухэтапный метод применяется если покупающая организация не может заранее определить специфические, технические характеристики и качественные показателикупаемых товаров, работ и услуг и для этого необходимо обсуждение с поставщиками (подрядчиками), а также если предметом закупок является исследование, эксперимент, подготовка научного заключения.

Коррупционные риски при проведении процедур государственных закупок

В государственных закупках риски в большей степени связаны с экономической (предпринимательской) деятельностью государства и поставщиков

Однако здесь также присутствует риск потребителей, чьи нужды призваны удовлетворять государственные заказчики, осуществляя закупки.

Как минимизировать риски?

📖 Литература и источники

- ▶ Закон «О Государственных закупках»

.....

.....

.....

ЛЕКЦИЯ №4. ВВЕДЕНИЕ В МОНИТОРИНГ. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОГО УЧАСТИЯ В МОНИТОРИНГЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ.

■ Определение мониторинга.

Оксфордский словарь английского языка (ОСА) определяет глагол «мониторить» как «наблюдать и проверять рост качества (чего-либо) с течением времени; держать под систематическим наблюдением».

■ Роль мониторинга.

Ведение мониторинга имеет смысл лишь тогда, когда заранее определено состояние, являющееся желательным с точки зрения поставленных задач или целей. Роль мониторинга заключается в оценке того, были ли достигнуты (выполнены) такие цели (задачи).

■ Как правило, мониторинг государственных закупок включает в себя такие мероприятия как:

- Сбор данных;
- Анализ; а также
- Распространение информации относительно различных аспектов государственных закупок (как-то, их прозрачность, открытость, конкурентность и эффективность).

■ Условия обеспечения эффективности мониторинга\Типы мониторинга.

- Можно выделить следующие формы мониторинга:
- Аудит соблюдения норм (процедурное соответствие);
- Оценка параметров работы / измерение параметров работы;
- Мониторинг соблюдения правил.

■ Литература и источники

- ▶ Закон КР «О гарантиях и свободе доступа к информации»
- ▶ Закон «О доступе к информации»
- ▶ Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан»
- ▶ Конституция КР;
- ▶ Бюджетный кодекс КР

ЛЕКЦИЯ №5. РЕЙТИНГ ПРОЗРАЧНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК.

■ Методология оценки

Методология TPPR предполагает быть универсальной методикой для проведения оценки законодательства о государственных закупках с конечной целью выявления сильных и слабых сторон правовых рамок и их соблюдения по всему миру.

Эксперты оценивают законодательство раз в два года, тогда как осуществление закона оценивается каждый год.

■ Структура и Логика

Методика состоит из 64 показателей, каждый из которых занимает аналогичную степень важности. Множество этих показателей в свою очередь разбиты на элементы счета.

Методология охватывают все основные компоненты любой системы государственных закупок, от характера законодательства до процесса рассмотрения жалоб, с акцентом на прозрачность системы государственных закупок.

■ Литература и источники

- ▶ Закон КР «О гарантиях и свободе доступа к информации»
- ▶ Закон «О доступе к информации»
- ▶ Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан»
- ▶ Конституция КР;
- ▶ Бюджетный кодекс КР
- ▶ Закон «О Государственных закупках» https://www.tpp-rating.org/public/uploads/Assessments%20RUS/PPL_Assessment_Kyrgyzstan_RUS.pdf.

ЛЕКЦИЯ №6. АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ МОНИТОРИНГ ПЛАНОВ ЗАКУПОК.

■ **Планы закупок**, процедура проведения государственных закупок, конкурсный период (предоставление конкурсной документации и предквалификационных документов, разъяснение и изменение предквалификационных и конкурсных документов и представление конкурсных заявок и заявок на участие в предквалификации. Вскрытие конвертов с конкурсными заявками (за исключением случаев закупки методом прямого заключения договора); оценка и сравнение конкурсных заявок; выбор победителя; заключение договора.

■ Литература и источники

- ▶ Руководство по формированию Планирования государственных закупок от 03.12.2018г.
- ▶ Конституция КР;
- ▶ Бюджетный кодекс КР
- ▶ Закон «О Государственных закупках» https://www.tpp-rating.org/public/uploads/Assessments%20RUS/PPL_Assessment_Kyrgyzstan_RUS.pdf

ЛЕКЦИЯ №7. АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ МОНИТОРИНГ ОБЪЯВЛЕНИЙ И СОБЛЮДЕНИЯ КОНКУРСНОГО ПЕРИОДА, А ТАКЖЕ ЛЬГОТ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ВНУТРЕННИМ ПОСТАВЩИКАМ (ПОДРЯДЧИКАМ).

■ Разъяснение нормативных требований к протоколам вскрытия и выбору победителя.

Обучение пользованию порталом государственных закупок для мониторинга протоколов вскрытия.

Образование конкурсной комиссии. Публикация, содержание объявления о конкурсе.

Конкурсный период. Предоставление, разъяснение и изменение конкурсной документации.

Внутренним и иностранным поставщикам (подрядчикам) должны быть предоставлены равные возможности для участия в процедурах закупок. При закупке товаров, которые произведены в Кыргызской Республике внутренними поставщиками, закупающая организация обязана предоставить льготы в размере 20 процентов на предложенную цену при оценке конкурсных заявок, при наличии необходимых сертификатов на поставляемые товары, подтверждающих безопасность и качество продукции.

При закупке товаров, которые произведены в Кыргызской Республике внутренними поставщиками, закупающая организация обязана предоставить льготы в размере 20 процентов на предложенную цену при оценке конкурсных заявок, при наличии необходимых сертификатов на поставляемые товары, подтверждающих безопасность и качество продукции. В случае предоставления льгот внутренним поставщикам (подрядчикам) закупающая организация при оценке и сравнении конкурсных заявок руководствуется методической инструкцией, утвержденной Правительством Кыргызской Республики. Понятие закупающей организации.

📖 Литература и источники:

- ▶ Конституция КР;
- ▶ Бюджетный кодекс КР
- ▶ Закон «О Государственных закупках»
- ▶ Методическая инструкция по оценке конкурсных заявок Приложение №1.pdf 31.12.2019 год №150-П

ЛЕКЦИЯ №8. АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ МОНИТОРИНГ ПРОТОКОЛОВ ВСКРЫТИЯ И ВЫБОРА ПОБЕДИТЕЛЯ.

■ Конверты с конкурсными заявками вскрываются сразу после истечения окончательного срока подачи конкурсных заявок и в определенном месте, указанном в конкурсной документации. В случае продления окончательного срока представления конкурсных заявок вскрытие конвертов производится в соответствующий день.

Закупающая организация в присутствии заинтересованных сторон проводит вскрытие конвертов с конкурсными заявками, за исключением электронной формы закупок. Процедура вскрытия производится веб-порталом автоматически.

Присутствовать при вскрытии конкурсных заявок разрешается всем желающим. Разрешается вести аудиозапись или видеосъемку. В случае вскрытия конвертов с конкурсными заявками в режимных, военных или засекреченных объектахкупающих организаций ведение аудио- и видеосъемки возможно с согласиякупающей организации. Когда и каккупающая организация отклоняет конкурсные заявки?

Выбор победителя. Оценка заявки. Сроки рассмотрения.

📖 Литература и источники:

- ▶ Конституция КР;
- ▶ Бюджетный кодекс КР
- ▶ Закон «О Государственных закупках»

ЛЕКЦИЯ №9. АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ МОНИТОРИНГ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ.

■ Разъяснение нормативных требований к льготам, предоставляемых внутренним поставщикам (подрядчикам).

Поставщики (подрядчики), включенные в базу данных ненадежных (недобросовестных) поставщиков (подрядчиков), а также если учредители, члены руководящего состава поставщика (подрядчика).

Аффилированные лица закупающих организаций. Конфликт интересов, понятие аффилированного лица, декларирование личных (частных) интересов, публичный характер деклараций о личных (частных) интересах.

■ Литература и источники:

:
Конституция КР;
Бюджетный кодекс КР
Закон «О Государственных закупках»
Методическая инструкция на применение льгот внутренним поставщикам (подрядчикам) (русский-кыргызча).doc14.10.2015
№175-П

ЛЕКЦИЯ №10. АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ МОНИТОРИНГ ПОСТ-ТЕНДЕРНОЙ ФАЗЫ.

■ Разъяснение нормативных требований к пост-тендерной фазе. Антикоррупционный мониторинг пост-тендерной фазы. Публичное объявление итогов конкурса и заключение договора, договор государственных закупок.

Управление договором - это последняя фаза цикла закупок. После заключения договора заказчику важно следить за ходом исполнения договора, чтобы обеспечить качественную, своевременную поставку товаров, выполнения работ и оказания услуг.

От успешности выполнения данной фазы зависит успешность поставки товаров, работ и услуг.

Также надо отметить, что фаза управления контрактом имеет высокие коррупционные риски, именно на стадии исполнения договора происходит много нарушений, совершаются коррупционных действий (ПРИМЕР: недопоставка товара, но заказчик принимает такую поставку и подписывает акты сдачи-приемки; не качественно выполненные работы, или выполненные из более дешевого материала, в то время как оплата будет производиться в соответствии с договором за заявленные поставщиком на стадии закупки материалы и работы)

Основная цель администрирования договора

Успешная своевременная поставка произведенных закупок, своевременное и качественное выполнение работ и услуг

Специфическая цель администрирования договора

Обеспечение исполнения договорных обязательств всеми сторонами посредством соблюдения требований договора

Литература и источники:

- ▶ Конституция КР;
- ▶ Бюджетный кодекс КР
- ▶ Закон «О Государственных закупках»

ЛЕКТОРЫ КУРСА



Бакытбек Сатыбеков –

эксперт в области госфинансов, бюджетной прозрачности и подотчетности, корпоративного управления, управления активами и пенсионными фондами, микрофинансов, финансирования природоохранных мероприятий, «зеленой экономики» и т.п.

Имеет около 25 лет опыта работы в секторе государственного управления, в корпоративном секторе и в сфере проектов развития международных организаций, реализации ИТ-проектов, а также в сфере развития НКО.

Получил образование в сфере ИКТ и бизнес-управления.

Председатель Общественного Совета Министерства финансов Кыргызской Республики с 2014 по 2019гг.

Со-председатель Национального Форума Открытого Правительства в Кыргызской Республике с июня 2018 года.



Нурида Байзакова -

директор Департамента государственных закупок. Занимала должность заведующей сектором по программному бюджетированию Минфина КР. Имеет многолетний опыт государственной службы.

.....

.....

.....



EURASIAN ACADEMIC
ANTI-CORRUPTION
NETWORK



ACREC

ANTI-CORRUPTION
RESEARCH & EDUCATION
CENTRE

 [nocorruption.kg](https://www.instagram.com/nocorruption.kg)
 ca-anticorruption.com
 [CAresearchinstituteoncorruption](https://www.facebook.com/CAresearchinstituteoncorruption)